

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัดให้มีความทันสมัยต่อความเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีและแนวทางการดำเนินธุรกิจในปัจจุบัน ประกอบกับเพื่อเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันให้กับองค์กรธุรกิจในประเทศไทย โดย (๑) เพิ่มช่องทางให้บริษัทมหาชนจำกัดสามารถโฆษณาข้อความให้สาธารณชนทราบด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (๒) เพิ่มช่องทางให้บริษัทมหาชนจำกัดสามารถส่งคำสั่ง คำเตือน หนังสือ หรือเอกสารให้แก่บุคคลอื่นด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (๓) ปรับปรุงบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการประชุมของคณะกรรมการเพื่อให้สามารถประชุมโดยการติดต่อสื่อสารผ่านระบบเทคโนโลยี (๔) ปรับปรุงวิธีการเรียกประชุมคณะกรรมการในกรณีที่บริษัทไม่มีประธานกรรมการหรือประธานกรรมการไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ และ (๕) เพิ่มช่องทางให้ผู้ถือหุ้นสามารถมอบฉันทะให้บุคคลอื่นเข้าประชุมและออกเสียงแทนโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ที่มีความปลอดภัยและเชื่อถือได้

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

(๑) เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายของบริษัทมหาชนจำกัดในการประกาศโฆษณาในหนังสือพิมพ์รายวันภาษาไทย โดยให้บริษัทมหาชนจำกัดสามารถเลือกที่จะประกาศโฆษณาข้อความนั้นทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์สาธารณะแทนการประกาศลงหนังสือพิมพ์ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และเพื่อให้วิธีการสื่อสารระหว่างบริษัทมหาชนจำกัดกับผู้ถือหุ้น นักลงทุน และประชาชนทั่วไป มีความเหมาะสมกับแนวปฏิบัติทางธุรกิจและพฤติกรรมกรรับรู้ข่าวสารในปัจจุบัน

(๒) เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายของบริษัทมหาชนจำกัดโดยเพิ่มทางเลือกให้บริษัทมหาชนจำกัดสามารถจัดส่งเอกสารให้แก่ผู้ถือหุ้นที่แสดงความจำนงด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด แทนการจัดส่งเอกสารด้วยไปรษณีย์ลงทะเบียน

(๓) เพื่อให้รัฐมนตรีที่รักษาการตามกฎหมายสามารถออกกฎหมายลำดับรองในรูปของประกาศซึ่งมีความยืดหยุ่นสูงเพื่อให้เหมาะสมกับความรวดเร็วในการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีจากเดิมที่มีอำนาจออกเป็นกฎกระทรวงเท่านั้น

(๔) เพื่ออำนวยความสะดวกให้บริษัทมหาชนจำกัดในการประกอบธุรกิจโดยให้บริษัทมหาชนจำกัดสามารถจัดการประชุมผ่านระบบเทคโนโลยี ซึ่งแก้ปัญหาในกรณีที่บริษัทมหาชนจำกัดมีกรรมการ

เป็นบุคคลต่างชาติดังกล่าวมีภูมิลำเนาในประเทศไทย หรือมีภูมิลำเนาในประเทศไทยแต่ต้องเดินทาง อยู่เสมอ ก่อให้เกิดความไม่สะดวกในการเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการ

(๕) เพื่อแก้ปัญหาทางปฏิบัติในกรณีที่บริษัทมหาชนจำกัดไม่มีประธานกรรมการหรือประธาน กรรมการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ และไม่มีการกำหนดวันประชุมคณะกรรมการไว้ล่วงหน้า ส่งผลให้ ไม่มีบุคคลใดสามารถเรียกประชุมคณะกรรมการ บริษัทมหาชนจำกัดจึงไม่อาจมีการตัดสินใจที่สำคัญ ส่งผลเสียต่อการประกอบธุรกิจของบริษัทอย่างร้ายแรง

(๖) เพื่อแก้ปัญหาทางปฏิบัติที่นักลงทุนมีข้อจำกัดในการเข้าร่วมประชุมเพื่อใช้สิทธิลงคะแนนเสียงของตนในที่ประชุมผู้ถือหุ้น เนื่องจากบริษัทมหาชนจำกัดส่วนใหญ่มักจัดประชุมผู้ถือหุ้น ในเดือนเมษายนและบริษัทมหาชนจำกัดหลายแห่งจัดประชุมในวันเดียวกัน ส่งผลให้ผู้ถือหุ้นเกิดความ ไม่สะดวกในการเข้าร่วมประชุมเพื่อกำหนดทิศทางการดำเนินการของบริษัทและในการรักษาสิทธิ ของตน ด้วยเหตุนี้ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยจึงเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมมาตราที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ บริษัทมหาชนจำกัดและศูนย์รับฝากหลักทรัพย์สามารถจัดให้มีระบบรับมอบฉันทะจากผู้ถือหุ้น ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ที่ทันสมัยและมีความปลอดภัย

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัดให้มีความทันสมัยต่อความเปลี่ยนแปลง ทางเทคโนโลยีและแนวทางการดำเนินธุรกิจ และเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันให้กับองค์กร ธุรกิจในประเทศไทย รวมถึงการแก้ปัญหาทางปฏิบัติในกรณีที่บริษัทมหาชนจำกัดไม่มีประธานกรรมการ หรือประธานกรรมการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ทำให้ไม่มีบุคคลใดสามารถเรียกประชุมคณะกรรมการได้

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

(๑) บริษัทมหาชนจำกัดจะมีต้นทุนในการดำเนินการสูง ขาดความสะดวกในการจัดประชุม คณะกรรมการ และไม่สามารถอาศัยความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีในการลดต้นทุนและเพิ่ม ประสิทธิภาพในการดำเนินการได้ เนื่องจากติดขัดกฎเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย ส่งผลให้บริษัท มหาชนจำกัดในประเทศไทยขาดความสามารถในการแข่งขันระดับนานาชาติ

(๒) ไม่สามารถแก้ปัญหาทางปฏิบัติในกรณีที่บริษัทมหาชนจำกัดไม่มีประธานกรรมการ หรือประธานกรรมการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ และไม่มีการกำหนดวันประชุมคณะกรรมการไว้ล่วงหน้า ทำให้ไม่สามารถเรียกประชุมคณะกรรมการได้

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

มีทางเลือกเดียวคือการตราเป็นพระราชบัญญัติ เนื่องจากเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ และแนวทางการปฏิบัติที่ตราไว้ในพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

(๑) กฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัดมีความเหมาะสมและก้าวทันต่อความเปลี่ยนแปลง ทางเทคโนโลยีและแนวทางการดำเนินธุรกิจในปัจจุบัน

(๒) บริษัทมหาชนจำกัดมีต้นทุนในการประกอบการที่ลดลงและมีความสามารถในการแข่งขันที่สูงขึ้น

(๓) สามารถแก้ปัญหาทางปฏิบัติในกรณีที่บริษัทมหาชนจำกัดไม่มีประธานกรรมการหรือประธานกรรมการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ โดยให้กรรมการที่ร้องขอสามารถเรียกประชุมคณะกรรมการได้เอง

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

(๑) การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้บริษัทมหาชนสามารถเลือกที่จะประกาศโฆษณาข้อความทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์สาธารณะแทนการประกาศลงหนังสือพิมพ์ภาษาไทยรายวัน การเพิ่มทางเลือกให้บริษัทมหาชนจำกัดสามารถจัดส่งเอกสารให้แก่ผู้ถือหุ้นที่แสดงความจำนงด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ การให้บริษัทมหาชนจำกัดสามารถจัดการประชุมผ่านระบบเทคโนโลยี และการให้ผู้ถือหุ้นสามารถมอบฉันทะให้บุคคลอื่นเข้าประชุมและออกเสียงแทนโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ที่มีความปลอดภัยและเชื่อถือได้ จะทำให้ต้นทุนของบริษัทมหาชนจำกัดลดลง ประสิทธิภาพในการดำเนินการสูงขึ้น และเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันระดับนานาชาติได้อย่างมีนัยสำคัญ

(๒) สามารถแก้ปัญหาทางปฏิบัติในกรณีที่บริษัทมหาชนจำกัดไม่มีประธานกรรมการหรือประธานกรรมการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ทำให้ไม่สามารถเรียกประชุมคณะกรรมการ โดยอาศัยกลไกที่แก้ไขเพิ่มเติมได้ในทันที

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

(๑) บริษัทมหาชนจำกัดสามารถอาศัยความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีในการลดต้นทุน เพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการ และเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันระดับนานาชาติ

(๒) บริษัทมหาชนสามารถเรียกประชุมคณะกรรมการ แม้ไม่มีประธานกรรมการหรือประธานกรรมการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

(๑) ต้นทุนของบริษัทมหาชนจำกัดในการดำเนินการลดลงอย่างมีนัยสำคัญ

(๒) มีการประชุมคณะกรรมการเพื่อตัดสินใจในเรื่องสำคัญ แม้ในขณะนั้นบริษัทมหาชนจำกัดไม่มีประธานกรรมการหรือประธานกรรมการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เนื่องจากเป็นการวางกฎเกณฑ์กลางโดยหน่วยงานของรัฐเพื่อควบคุมการดำเนินกิจกรรมทางธุรกิจของบริษัทมหาชนจำกัด และเพื่อคุ้มครองสิทธิของผู้ถือหุ้น นักลงทุน และประชาชนทั่วไป

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

เอกชนไม่มีบทบาทในการทำภารกิจโดยตรง เนื่องจากเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎเกณฑ์กลางที่ใช้ในการควบคุมการดำเนินกิจกรรมทางธุรกิจของภาคเอกชน

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ดำเนินภารกิจตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจร่วมกันในการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจและการจัดหาเงินทุนของบริษัทมหาชนจำกัด

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

ไม่ เนื่องจากเป็นภารกิจที่ต้องจัดทำโดยราชการส่วนกลางที่รับผิดชอบในการวางกฎเกณฑ์กลางเพื่อกำกับการดำเนินกิจกรรมทางธุรกิจของบริษัทมหาชนจำกัด และเพื่อคุ้มครองสิทธิของผู้ถือหุ้น นักลงทุน และประชาชนทั่วประเทศ

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนี้มีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ มีภารกิจหลักในเรื่อง (๑) บริการจดทะเบียนและข้อมูลธุรกิจ ถูกต้อง รวดเร็ว โปร่งใส (๒) สร้างธรรมาภิบาลธุรกิจ และ (๓) พัฒนาธุรกิจไทยให้เข้มแข็งแข่งขันได้

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง รัฐพึงจัดระบบเศรษฐกิจให้ประชาชนมีโอกาสได้รับประโยชน์จากความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจไปพร้อมกันอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และยั่งยืน สามารถพึ่งพาตนเองได้ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ขจัดการผูกขาดทางเศรษฐกิจที่ไม่เป็นธรรม และพัฒนาความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประชาชนและประเทศ (มาตรา ๗๕ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่องการพัฒนาสังคมผู้ประกอบการ (Entrepreneurial Society) เพื่อสร้างผู้ประกอบการทางธุรกิจ (ยุทธศาสตร์ที่ ๒ หัวข้อที่ ๒.๒)

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่องการปฏิรูปด้านความสามารถในการแข่งขัน (เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์ที่ ๑ ของแผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ)

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารได้ เนื่องจากเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเกณฑ์ในการประกอบกิจการของบริษัทมหาชนจำกัดที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมเท่านั้น

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

ไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารได้ เนื่องจากเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเกณฑ์ในการประกอบกิจการของบริษัทมหาชนจำกัดที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เพื่อลดภาระของบริษัทมหาชนจำกัด โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการลงประกาศโฆษณาในหนังสือพิมพ์รายวันและการส่งเอกสารให้กับผู้ถือหุ้นให้ทันช่วงเวลาการจัดประชุมผู้ถือหุ้นของบริษัทมหาชนจำกัดที่มักจัดในเดือนมีนาคมและเมษายน และเพื่อแก้ปัญหาในกรณีที่บริษัทมหาชนจำกัดไม่มีประธานกรรมการหรือประธานกรรมการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ทำให้ไม่สามารถเรียกประชุมคณะกรรมการได้ ซึ่งบริษัทมหาชนจำกัดหลายแห่งประสบปัญหาดังกล่าวอยู่ในปัจจุบัน

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากเป็นการใช้กฎหมายในลักษณะเป็นการทั่วไป

หยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....
ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการประชุมร่วมกันเพื่อวางแนวทางการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องและเตรียมความพร้อมในการดำเนินการแล้ว

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลา

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากเป็นกฎหมายที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปทั่วราชอาณาจักร จึงไม่สามารถตราเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่นได้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

- ควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม
 ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ นี้เป็นกฎหมายกลางที่กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดตั้งและการประกอบธุรกิจของบริษัทมหาชนจำกัด จึงจำเป็นต้องใช้ระบบกำกับติดตามเพื่อกำกับบริษัทมหาชนจำกัดให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้มีได้มีการกำหนดระบบอนุญาตเพิ่มเติมไปจากพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีได้กำหนดให้มีคณะกรรมการในกฎหมายขึ้นใหม่

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

มีกรอบและแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ในการพิจารณาว่า (๑) บริษัทมหาชนจำกัดได้ประกาศโฆษณาข้อความทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์โดยถูกต้องและเหมาะสมหรือไม่ (๒) บริษัทมหาชนจำกัดได้จัดส่งเอกสารให้แก่ผู้ถือหุ้นที่แสดงความจำนงด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์โดยถูกต้องและเหมาะสมหรือไม่ (๓) บริษัทมหาชนจำกัดได้จัดการประชุมผ่านระบบเทคโนโลยีโดยวิธีการที่ถูกต้องและเหมาะสมหรือไม่ และ (๔) บริษัทมหาชนจำกัดได้จัดให้มีระบบที่ให้ผู้ถือหุ้นสามารถมอบฉันทะให้บุคคลอื่นเข้าประชุมและออกเสียงแทนโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ที่มีความปลอดภัยและเชื่อถือได้หรือไม่ โดยการใช้ดุลพินิจดังกล่าวจะอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีจะประกาศกำหนดต่อไป

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

ไม่มีการกำหนดโทษในร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

มีกฎหมายอื่นในทำนองเดียวกันคือ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ เอกเทศสัญญา ลักษณะ ๒๒ หุ้นส่วนและบริษัท (บริษัทจำกัด) และพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ (หลักทรัพย์ ตลาดหลักทรัพย์ และธุรกิจหลักทรัพย์)

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้เป็นการเสนอปรับปรุงพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน จำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ และ ๕.๒ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายและผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน จำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ใน ๖ เรื่อง โดยเป็นเรื่องที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบในทางปฏิบัติต่อบริษัทมหาชน ผู้ถือหุ้น นักลงทุน ประชาชน และธุรกิจที่เกี่ยวข้อง ๔ เรื่อง การประเมินผลกระทบและความคุ้มค่าของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จึงแยกเป็น ๔ ส่วนคือ

๑. การเพิ่มช่องทางโฆษณาทางอื่นนอกจากทางหนังสือพิมพ์ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖)
๒. การส่งเอกสารผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗)
๓. การประชุมกรรมการผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (แก้ไขมาตรา ๗๙)
๔. การมอบฉันทะให้บุคคลอื่นเข้าประชุมผู้ถือหุ้นแทนในรูปแบบของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ (e-proxy) (เพิ่มเป็นมาตรา ๑๐๒/๑)

๑) การเพิ่มช่องทางโฆษณาทางอื่นนอกจากทางหนังสือพิมพ์

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

- (๑) บริษัทมหาชนจำกัด
- (๒) ผู้ถือหุ้นในบริษัทมหาชนจำกัด
- (๓) บริษัทที่ประกอบกิจการหนังสือพิมพ์และธุรกิจสิ่งพิมพ์

ผู้ที่ได้รับผลกระทบทางอ้อม ได้แก่ ไม่มี

ผู้ซึ่งอยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย ไม่มี

ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

(๑) บริษัทมหาชนจำกัด

มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน จำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้ในกรณีที่บริษัทมหาชนจำกัดมีหน้าที่บอกกล่าวเตือน แจ้งความ หรือโฆษณาข้อความใด ๆ ให้บุคคลอื่นหรือประชาชนทราบโดยทางหนังสือพิมพ์ ให้บุคคลนั้นโฆษณาข้อความนั้น ๆ ในหนังสือพิมพ์รายวัน

ภาษาไทยที่จัดพิมพ์จำหน่าย ณ ท้องที่อันเป็นที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของบริษัทนั้นมีการกำหนดเวลาติดต่อกัน ไม่น้อยกว่าสามวัน โดยกรณีสำคัญที่บริษัทมหาชนจำกัดจะต้องโฆษณาในหนังสือพิมพ์รายวัน คือ การเรียกประชุมผู้ถือหุ้นตามความในมาตรา ๑๐๑ และการจ่ายเงินปันผลตามความในมาตรา ๑๐๕

เช่นนี้ บริษัทมหาชนจำกัดจึงมีภาระในการปฏิบัติตามมาตรา ๖ โดยมีค่าใช้จ่ายคือ ค่าลงโฆษณาในหนังสือพิมพ์รายวันภาษาไทย เป็นเวลา ๓ วันติดต่อกัน เมื่อคำนึงถึงเจตนารมณ์ของมาตราดังกล่าวที่มุ่งประสงค์ให้บริษัทมหาชนจำกัดจะต้องลงประกาศโฆษณาข้อความสำคัญที่เกี่ยวกับการดำเนินกิจการและการเงินของบริษัทให้ผู้ถือหุ้น คู่ค้า และประชาชนทั่วไปทราบโดยทั่วถึง การลงประกาศโฆษณาที่ตรงตามเจตนารมณ์จึงเป็นการลงประกาศโฆษณาในหนังสือพิมพ์รายวันที่มีผู้อ่านจำนวนมากและมีค่าใช้จ่ายในการประกาศโฆษณาส่ง จากการสำรวจราคาเฉลี่ยของการประกาศโฆษณาในหนังสือพิมพ์ภาษาไทยรายวันที่มีจำนวนพิมพ์มากกว่า ๑๐๐,๐๐๐ ฉบับ การลงโฆษณาขนาดหนึ่งในสี่หน้า (ขาวดำ) พบว่ามีราคาต่อวันอยู่ที่ประมาณ ๗๕,๐๐๐ บาท การที่กฎหมายกำหนดให้บริษัทมหาชนจำกัดจะต้องโฆษณาในหนังสือพิมพ์รายวันภาษาไทย เป็นเวลา ๓ วันติดต่อกัน บริษัทมหาชนจำกัดจึงจะต้องเสียค่าใช้จ่ายในการโฆษณาโดยเฉลี่ย ๒๒๕,๐๐๐ บาท ต่อการจัดการประชุมผู้ถือหุ้นหรือการประกาศจ่ายเงินปันผล ๑ ครั้ง

อย่างไรก็ดี ในทางปฏิบัติบริษัทมหาชนจำกัดบางแห่งเลือกที่จะลงประกาศโฆษณาในหนังสือพิมพ์เฉพาะกิจซึ่งมีจำนวนพิมพ์ไม่มากนักหรือมีการพิมพ์เฉพาะเมื่อมีผู้ต้องแสดงความต้องการเท่านั้น จากการสำรวจราคาเฉลี่ยของการลงโฆษณาในหนังสือพิมพ์เฉพาะกิจดังกล่าว พบว่ามีราคาเฉลี่ยอยู่ที่วันละ ๒๕๐ บาท เมื่อลงโฆษณาเป็นเวลา ๓ วัน จะมีค่าใช้จ่ายเฉลี่ย ๗๕๐ บาท ซึ่งแม้การลงประกาศในหนังสือพิมพ์เฉพาะกิจดังกล่าวจะเป็นการดำเนินการครบถ้วนตามความในมาตรา ๖ แต่ด้วยจำนวนพิมพ์ที่ไม่มากนักและไม่ใช่นิตยสารที่มีการจำหน่ายโดยทั่วไป จึงไม่ตรงกับเจตนารมณ์ของกฎหมายในมาตรานี้

ร่างมาตรา ๖ ที่แก้ไขเพิ่มเติม มุ่งแก้ไขปัญหาดังกล่าวและลดภาระค่าใช้จ่ายของบริษัทมหาชนจำกัดโดยอาศัยระบบเทคโนโลยีที่มีความทันสมัย โดยให้บริษัทมหาชนจำกัดสามารถเลือกที่จะประกาศโฆษณาข้อความนั้นทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์สาธารณะแทนการประกาศลงหนังสือพิมพ์ภาษาไทยรายวันภายใต้หลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ซึ่งการประกาศโฆษณาข้อความทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์สาธารณะผ่านช่องทางของตลาดหลักทรัพย์และบนเว็บไซต์ของบริษัทมหาชนจำกัดจะไม่มีค่าใช้จ่ายในการประกาศแต่อย่างใด นอกจากนี้เมื่อพิจารณาถึงแนวปฏิบัติทางธุรกิจและพฤติกรรมการรับรู้ข่าวสารในปัจจุบันแล้ว การประกาศข้อความทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์สาธารณะจะสามารถเข้าถึงผู้ถือหุ้น นักลงทุน คู่ค้า และประชาชนทั่วไป ได้มากกว่าการประกาศลงหนังสือพิมพ์ภาษาไทยรายวันดังที่บัญญัติไว้ในบทบัญญัติเดิมอีกด้วย

เมื่อคำนวณผลกระทบในทางเศรษฐกิจแล้ว การกำหนดให้บริษัทมหาชนจำกัดสามารถประกาศโฆษณาข้อความทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์สาธารณะแทนการประกาศลงหนังสือพิมพ์ภาษาไทยรายวัน จะลดภาระของบริษัทมหาชนจำกัดและวงการธุรกิจไทยโดยรวม ได้ดังนี้

๑) ลดภาระค่าใช้จ่ายของบริษัทมหาชนจำกัดแต่ละแห่งได้ ๔๕๐,๐๐๐ บาทต่อปี^๑

๒) ลดภาระค่าใช้จ่ายของ บริษัทมหาชนจำกัดรวมทุกแห่งได้ ๕๔๒,๒๕๐,๐๐๐ บาทต่อปี (อ้างอิงจำนวนบริษัทมหาชนจำกัดที่มีการประกอบกิจการ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑๒๐๕ บริษัท)^๒

(๒) ผู้ถือหุ้นในบริษัทมหาชนจำกัด

เมื่อพิจารณาแนวปฏิบัติทางธุรกิจและพฤติกรรมกรรมการรัฐช่าวสารในปัจจุบันแล้ว การประกาศข้อความทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์สาธารณะจะเข้าถึงผู้ถือหุ้น นักลงทุน คู่ค้า และประชาชนทั่วไป ได้มากกว่าการประกาศลงหนังสือพิมพ์ภาษาไทยรายวันที่เป็นแนวปฏิบัติในอดีต เมื่อผู้ถือหุ้น นักลงทุน คู่ค้า และประชาชนทั่วไปได้รับข่าวสารจากบริษัทมหาชนจำกัดมากขึ้น ก็สามารถใช้สิทธิและรักษาผลประโยชน์ของตนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจการของบริษัทมหาชนจำกัด ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

(๓) บริษัทที่ประกอบกิจการหนังสือพิมพ์และธุรกิจสื่อสิ่งพิมพ์

การกำหนดให้บริษัทมหาชนจำกัดสามารถประกาศโฆษณาข้อความทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์สาธารณะแทนการประกาศลงหนังสือพิมพ์ภาษาไทยรายวัน จะมีผลกระทบต่อบริษัทที่ประกอบกิจการหนังสือพิมพ์และธุรกิจสื่อสิ่งพิมพ์ โดยทำให้รายได้จากการโฆษณาในธุรกิจลดลงอย่างมีนัยสำคัญ

๒) การส่งเอกสารผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

(๑) บริษัทมหาชนจำกัด

(๒) ผู้ถือหุ้นในบริษัทมหาชนจำกัด

(๓) บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด และธุรกิจจัดส่งไปรษณีย์

ส่วนที่ได้รับผลกระทบทางอ้อม ไม่มี

ผู้ซึ่งอยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย ไม่มี

ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

(๑) บริษัทมหาชนจำกัด

มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้ในกรณีที่บริษัทมหาชนจำกัดมีหน้าที่ต้องส่งคำสั่ง คำเตือน หนังสือ หรือเอกสารใด ๆ ให้แก่บุคคลอื่น บริษัทมหาชนจำกัดผู้มีหน้าที่ส่งหรือผู้แทน จะส่งมอบให้แก่ผู้รับโดยตรง หรือส่งโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนถึงผู้รับ ณ สถานที่อยู่ของผู้รับก็ได้ โดยกรณีสำคัญที่บริษัทมหาชนจำกัดจะต้องส่งเอกสาร

^๑ คำนวณค่าใช้จ่ายภายใต้สมมติฐานว่าบริษัทมหาชนจำกัดแต่ละแห่งลงประกาศโฆษณาในหนังสือพิมพ์รายวันภาษาไทย โดยเฉลี่ยปีละ ๒ ครั้ง คือในกรณีการเรียกประชุมผู้ถือหุ้นตามความในมาตรา ๑๐๑ และการจ่ายเงินปันผลตามความในมาตรา ๑๐๕ โดยลงประกาศในหนังสือพิมพ์ภาษาไทยรายวันที่มีจำนวนพิมพ์มากกว่า ๑๐๐,๐๐๐ ฉบับ เป็นโฆษณาขนาดหนึ่งในสี่หน้า (ขาวดำ) ที่มีราคาต่อวันอยู่ที่ ๗๕,๐๐๐ บาท

^๒ ข้อมูลจากกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์

ถึงผู้อื่น คือการส่งหนังสือถึงผู้ถือหุ้นเพื่อเรียกประชุมผู้ถือหุ้นตามความในมาตรา ๑๐๑ และการแจ้งเป็นหนังสือไปถึงผู้ถือหุ้นเมื่อมีการจ่ายเงินปันผลตามความในมาตรา ๑๐๕

เช่นนี้ บริษัทมหาชนจำกัดจึงมีภาระในการปฏิบัติตามมาตรา ๗ โดยมีค่าใช้จ่ายคือ ค่าใช้จ่ายในการออกแบบและจัดพิมพ์รายงานประจำปี บัญชีกำไรขาดทุน และสำเนาบัญชี และค่าใช้จ่ายในการจัดส่งเอกสารทางไปรษณีย์ลงทะเบียนให้ผู้ถือหุ้น จากการสอบถามไปยังสมาคมบริษัทจดทะเบียนไทย พบว่าค่าใช้จ่ายในการออกแบบและจัดพิมพ์เอกสารโดยเฉลี่ย คือ ๒๗๐,๐๐๐ บาทต่อครั้ง^๓ และค่าใช้จ่ายในการจัดส่งเอกสารด้วยไปรษณีย์ลงทะเบียนไปยังผู้ถือหุ้นของบริษัทมหาชนจำกัด ซึ่งมีจำนวนโดยเฉลี่ย ๗,๐๐๐ ราย^๔ ในบริษัทมหาชนจำกัดหนึ่งแห่ง คือ ๒๘๐,๐๐๐ บาทต่อครั้ง^๕

ร่างมาตรา ๗ ที่แก้ไขเพิ่มเติม มุ่งลดภาระค่าใช้จ่ายของบริษัทมหาชนจำกัดโดยเพิ่มทางเลือกให้บริษัทมหาชนจำกัดสามารถจัดส่งเอกสารให้แก่ผู้ถือหุ้นที่แสดงความจำนง ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด แทนการจัดส่งเอกสารด้วยไปรษณีย์ลงทะเบียน จากการสอบถามไปยังสมาคมบริษัทจดทะเบียนไทย พบว่าค่าใช้จ่ายในการออกแบบและจัดพิมพ์เอกสารทางอิเล็กทรอนิกส์โดยเฉลี่ย คือ ๗,๐๐๐ บาทต่อครั้ง^๖ และไม่มีค่าใช้จ่ายในการจัดส่งเอกสารด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์แต่อย่างใด นอกจากค่าสาธารณูปโภค (ค่าไฟ) โดยรวม

เมื่อคำนวณผลกระทบในทางเศรษฐกิจแล้ว การกำหนดให้บริษัทมหาชนจำกัดสามารถจัดส่งเอกสารให้แก่ผู้ถือหุ้นด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์แทนการจัดส่งเอกสารด้วยไปรษณีย์ลงทะเบียน จะลดภาระของบริษัทมหาชนจำกัดและวงการธุรกิจไทยโดยรวม ได้ดังนี้

๑) ลดภาระค่าใช้จ่ายของบริษัทมหาชนจำกัดแต่ละแห่งได้ ๕๓๖,๐๐๐ บาทต่อปี จากค่าใช้จ่ายในการจัดพิมพ์และจัดส่งเอกสารทางไปรษณีย์ลงทะเบียนที่ลดลง^๗

๒) ลดภาระค่าใช้จ่ายของบริษัทมหาชนจำกัดรวมทุกแห่งได้ ๖๔๕,๘๘๐,๐๐๐ บาทต่อปี (อ้างอิงจำนวนบริษัทมหาชนจำกัดที่มีการประกอบกิจการ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑๒๐๕ บริษัท)^๘

(๒) ผู้ถือหุ้นในบริษัทมหาชนจำกัด

ร่างมาตรา ๗ ที่แก้ไขเพิ่มเติมเป็นการเปิดโอกาสให้บริษัทมหาชนจำกัดสามารถจัดส่งเอกสารในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ให้แก่ผู้ถือหุ้นที่แสดงความจำนง แทนการรับเอกสารที่พิมพ์เป็นเล่ม จึงไม่กระทบสิทธิของผู้ถือหุ้นที่ยังมีความประสงค์จะรับเอกสารที่พิมพ์เป็นเล่มแต่อย่างใด

^๓ ข้อมูลจากสมาคมบริษัทจดทะเบียนไทย

^๔ ข้อมูลจากตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

^๕ ข้อมูลจากสมาคมบริษัทจดทะเบียนไทย

^๖ ข้อมูลจากสมาคมบริษัทจดทะเบียนไทย

^๗ คำนวณค่าใช้จ่ายภายใต้สมมติฐานว่าบริษัทมหาชนแต่ละแห่งจัดส่งเอกสารทางไปรษณีย์ลงทะเบียนให้ผู้ถือหุ้นโดยเฉลี่ยปีละ ๒ ครั้ง คือในกรณีคือการส่งหนังสือถึงผู้ถือหุ้นเพื่อเรียกประชุมผู้ถือหุ้นตามความในมาตรา ๑๐๑ และการแจ้งเป็นหนังสือไปถึงผู้ถือหุ้นเมื่อมีการจ่ายเงินปันผลตามความในมาตรา ๑๐๕ โดยมีผู้ถือหุ้นแสดงความจำนงรับเอกสารด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ร้อยละห้าสิบจากจำนวนผู้ถือหุ้นทั้งหมด

^๘ ข้อมูลจากกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์

(๓) บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด และธุรกิจจัดส่งไปรษณีย์

การกำหนดให้บริษัทมหาชนจำกัดสามารถจัดส่งเอกสารในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ให้แก่ผู้ถือหุ้นที่แสดงความจำนง จะมีผลกระทบทางลบต่อบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด และต่อบริษัทที่ประกอบธุรกิจจัดส่งไปรษณีย์ โดยทำให้รายได้จากการจัดส่งเอกสารดังกล่าวลดลง

๓) การประชุมกรรมการผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

(๑) บริษัทมหาชนจำกัด

(๒) กรรมการบริษัทมหาชนจำกัด

(๓) ธุรกิจจำหน่ายและติดตั้งระบบสำหรับการประชุมคณะกรรมการผ่านระบบเทคโนโลยี

ส่วนที่ได้รับผลกระทบทางอ้อม ได้แก่ ไม่มี

ผู้ซึ่งอยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย ไม่มี

ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

(๑) บริษัทมหาชนจำกัด

มาตรา ๗๙ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้คณะกรรมการบริษัทมหาชนจำกัดจะต้องประชุมอย่างน้อยสามเดือนต่อครั้ง ณ ท้องที่อันเป็นที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของบริษัทหรือจังหวัดใกล้เคียง เว้นแต่ข้อบังคับของบริษัทจะกำหนดให้มีการประชุม ณ ท้องที่อื่น เช่นนี้ บริษัทมหาชนจำกัดจึงมีภาระในการปฏิบัติตามมาตรา ๗๙ โดยมีค่าใช้จ่ายคือ ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมคณะกรรมการ จากการสอบถามไปยังสมาคมบริษัทจดทะเบียนไทย พบว่าค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมคณะกรรมการโดยเฉลี่ย คือ ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อครั้ง^๙ (ไม่รวมค่าเบี้ยประชุม)

ร่างมาตรา ๗๙ แก้ไขเพิ่มเติมให้การประชุมคณะกรรมการบริษัทมหาชนจำกัด อาจดำเนินการโดยการติดต่อสื่อสารด้วยเทคโนโลยีอย่างหนึ่งอย่างใด ซึ่งทำให้กรรมการไม่จำเป็นต้องปรากฏตัวในที่ประชุมก็ได้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ซึ่งส่งผลดีอย่างมีนัยสำคัญต่อการดำเนินกิจการของบริษัทมหาชนจำกัด เนื่องจากทำให้บริษัทมหาชนจำกัดสามารถจัดประชุมคณะกรรมการได้บ่อยครั้งขึ้น โดยกรรมการที่มีภูมิลำเนาในต่างประเทศหรือที่เป็นตัวแทนจากบริษัทแม่ในต่างประเทศ สามารถเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการโดยไม่จำเป็นต้องเดินทางมาจากต่างประเทศแต่อย่างใด สำหรับในเรื่องภาระค่าใช้จ่ายของบริษัทมหาชนจำกัดในการจัดประชุมคณะกรรมการ การเปิดโอกาสให้มีการประชุมคณะกรรมการด้วยระบบเทคโนโลยี จะทำให้บริษัทมหาชนจำกัดที่เลือกจัดให้มีการประชุมในลักษณะดังกล่าวมีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมในการจัดให้มีระบบที่คาดว่าจะมีราคาประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ – ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท^{๑๐} (เป็นการจ่ายครั้งเดียว) แต่อย่างไรก็ดี

^๙ ข้อมูลจากสมาคมบริษัทจดทะเบียนไทย

^{๑๐} ข้อมูลจากสมาคมบริษัทจดทะเบียนไทย

บริษัทมหาชนจำกัดจะเสียค่าใช้จ่ายในส่วนของคุณค่าตัวโดยสารเครื่องบินและค่ารับรองกรรมการที่มีภูมิลำเนาอยู่ในต่างประเทศหรือที่เป็นตัวแทนจากบริษัทแม่ในต่างประเทศ ลดลงอย่างมีนัยสำคัญ^{๑๑}

(๒) กรรมการบริษัทมหาชนจำกัด

การแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๙ ให้การประชุมคณะกรรมการบริษัทมหาชนจำกัดอาจดำเนินการโดยการติดต่อสื่อสารด้วยเทคโนโลยีซึ่งทำให้กรรมการไม่จำเป็นต้องปรากฏตัวในที่ประชุม จะทำให้กรรมการมีความสะดวกในการเข้าประชุมและการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการของบริษัทได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และอาจส่งผลให้กรรมการได้รับประโยชน์ในทางเศรษฐกิจจากการได้รับเบี้ยประชุมเพิ่มขึ้น โดยที่กรรมการผู้นั้นไม่จำเป็นต้องขาดประชุมเมื่อมีความจำเป็นจะต้องเดินทางไปต่างจังหวัดหรือต่างประเทศในวันและเวลาที่มีการประชุมคณะกรรมการบริษัท

(๓) ธุรกิจจำหน่ายและติดตั้งระบบสำหรับการประชุมคณะกรรมการผ่านระบบเทคโนโลยี

การกำหนดให้การประชุมคณะกรรมการบริษัทมหาชนจำกัดอาจดำเนินการโดยการติดต่อสื่อสารผ่านระบบเทคโนโลยี จะมีผลกระทบทางบวกต่อบริษัทที่ประกอบธุรกิจจำหน่ายและติดตั้งระบบสำหรับการประชุมคณะกรรมการผ่านระบบเทคโนโลยี โดยคาดว่าจะทำให้ยอดขายจำหน่ายและติดตั้งระบบดังกล่าวเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ

๔) การมอบฉันทะให้บุคคลอื่นเข้าประชุมผู้ถือหุ้นแทนในรูปแบบของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ (e-proxy)

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

- (๑) บริษัทมหาชนจำกัด
- (๒) ผู้ถือหุ้นในบริษัทมหาชนจำกัด
- (๓) ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

ส่วนที่ได้รับผลกระทบทางอ้อม ได้แก่ ไม่มี

ผู้ซึ่งอยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย ไม่มี

ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

(๑) บริษัทมหาชนจำกัด

มาตรา ๑๐๒ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้ผู้ถือหุ้นอาจมอบฉันทะให้บุคคลอื่นเข้าประชุมและออกเสียงลงคะแนนแทนในการประชุมผู้ถือหุ้น โดยยื่นหนังสือมอบฉันทะต่อประธานกรรมการหรือผู้ที่ประธานกรรมการกำหนด ซึ่งเป็นกลไกที่ช่วยเหลือให้ผู้ถือหุ้นในบริษัทมหาชนจำกัดที่มีความไม่สะดวกในการเข้าร่วมประชุมผู้ถือหุ้น สามารถใช้สิทธิของตนในการออกเสียงในที่ประชุมผู้ถือหุ้นได้ โดยใช้แบบหนังสือมอบฉันทะตามที่กรมพัฒนาธุรกิจการค้ากำหนด^{๑๒} อย่างไรก็ตาม เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ถือหุ้นในการมอบฉันทะ และเพื่อ

^{๑๑} จำนวนกรรมการบริษัทมหาชนจำกัดในประเทศไทยที่เป็นชาวต่างชาติ ณ วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๑ มีจำนวนทั้งสิ้น ๔๘๒ คน ข้อมูลจากสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย

^{๑๒} ประกาศกรมพัฒนาธุรกิจการค้า เรื่อง กำหนดแบบหนังสือมอบฉันทะ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐

ส่งเสริมให้ผู้ถือหุ้นใช้สิทธิในการเข้าร่วมประชุมเพื่อกำหนดทิศทางในการดำเนินการของบริษัท และในการรักษาประโยชน์ของตน ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยโดยศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ จึงเสนอให้เพิ่มเติมเป็นเป็นมาตรา ๑๐๒/๑ โดยกำหนดให้ผู้ถือหุ้นอาจมอบฉันทะให้แก่บุคคลอื่นเข้าประชุมและออกเสียงแทนโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศ กำหนด ทั้งนี้เพื่อให้ศูนย์รับฝากหลักทรัพย์สามารถให้บริการการรับมอบฉันทะจากผู้ถือหุ้น ได้ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์อันทันสมัยและมีความปลอดภัยสูง

เช่นนี้ บริษัทมหาชนจำกัดจึงจะได้รับผลกระทบในทางบวกด้วยเหตุที่มาตรฐานการกำกับ กิจการของบริษัทสูงขึ้น จากที่ผู้ถือหุ้นใช้สิทธิในการออกเสียงมากขึ้น พร้อมกันนี้จะเป็นการลดภาระ ของบริษัทมหาชนจำกัดในการบริหารจัดการหนังสือมอบฉันทะของผู้ถือหุ้น โดยที่บริษัทสามารถ เลือกใช้บริการการรับมอบฉันทะทางอิเล็กทรอนิกส์ของศูนย์รับฝากหลักทรัพย์หรือผู้ให้บริการรายอื่นแทน

(๒) ผู้ถือหุ้นในบริษัทมหาชนจำกัด

ผู้ถือหุ้นในบริษัทมหาชนจำกัดจะได้รับผลกระทบในทางบวก เนื่องจากมีความสะดวก ในการมอบฉันทะให้บุคคลอื่นเข้าประชุมและออกเสียงแทนในที่ประชุมมากขึ้น โดยตลาดหลักทรัพย์ แห่งประเทศไทยคาดว่าในระยะเวลา ๕ ปีแรก จะมีผู้ถือหุ้นที่มอบฉันทะแบบอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ประมาณ ๗๕,๐๐๐ ราย^{๑๓}

(๓) ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ จะมีค่าใช้จ่ายในการพัฒนา ระบบงานเพื่อพัฒนาระบบงานรองรับการมอบฉันทะโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ประมาณสี่ล้าน ห้าแสนบาท^{๑๔} ซึ่งมีความคุ้มค่าเมื่อเทียบกับประโยชน์ในระยะยาวที่ตลาดทุนไทยคาดว่าจะได้รับการมีระบบดังกล่าว

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

(๑) สิทธิของบริษัทมหาชนจำกัดในการเลือกวิธีการประกาศโฆษณาข้อความให้ผู้ถือหุ้น และบุคคลอื่นทราบ โดยจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๒) สิทธิของบริษัทมหาชนจำกัดในการเลือกวิธีการส่งเอกสารถึงผู้ถือหุ้นและบุคคลอื่น ในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้ส่งเอกสารดังกล่าว โดยจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรี ประกาศกำหนด

(๓) สิทธิของบริษัทมหาชนจำกัดในการเลือกวิธีการจัดการประชุมคณะกรรมการ โดยจะต้อง เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๔) สิทธิของกรรมการบริษัทมหาชนจำกัดในการเรียกประชุมคณะกรรมการ

(๕) สิทธิของผู้ถือหุ้นในการเลือกวิธีการและในการดำเนินการมอบฉันทะให้บุคคลอื่น เข้าประชุมและออกเสียงในการประชุมผู้ถือหุ้นแทน

^{๑๓} ข้อมูลจากตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

^{๑๔} ข้อมูลจากตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

เป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็น เพื่อกำหนดแนวทางให้บริษัทมหาชนจำกัดทุกแห่งดำเนินการไปในทางเดียวกัน และเพื่อคุ้มครองสิทธิและผลประโยชน์ของผู้ถือหุ้น นักลงทุน เจ้าหนี้ และประชาชน

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

เป็นการอำนวยความสะดวกให้ผู้ถือหุ้น นักลงทุน และประชาชนทั่วไป ได้รับข้อมูลข่าวสารที่สำคัญจากบริษัทมหาชนจำกัดด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งเหมาะสมกับแนวปฏิบัติทางธุรกิจและพฤติกรรมกรรับรู้ข่าวสารของผู้ถือหุ้น นักลงทุน และประชาชนทั่วไปในปัจจุบัน

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

เศรษฐกิจของประเทศจะมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนจากความสามารถในการแข่งขันขององค์กรธุรกิจไทยที่เพิ่มขึ้น จากเหตุที่ต้นทุนการประกอบการลดลงและการประกอบการมีประสิทธิภาพดีขึ้น

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

ผู้ประกอบการคือบริษัทมหาชนจำกัดจะมีต้นทุนในประกาศโฆษณาข่าวสารและในการส่งเอกสารถึงผู้ถือหุ้นลดลงอย่างมีนัยสำคัญ (โปรดดูรายงานวิเคราะห์ผลกระทบในข้อ ๕.๑ และ ๕.๒)

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

เมื่อบริษัทมหาชนจำกัดมีต้นทุนในการประกอบการลดลงและสามารถจัดประชุมกรรมการและผู้ถือหุ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยปราศจากข้อติดขัดทางกฎหมาย ก็จะสามารถแข่งขันกับธุรกิจต่างชาติได้ดีขึ้น ส่งผลให้ความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยสูงขึ้น

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด

การกำหนดให้บริษัทมหาชนจำกัดสามารถเลือกประกาศโฆษณาข้อความทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์สาธารณะ จัดส่งเอกสารให้แก่ผู้ถือหุ้นด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ จัดการประชุมคณะกรรมการผ่านระบบเทคโนโลยี และรับมอบฉันทะจากผู้ถือหุ้นได้ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ที่มีความปลอดภัย จะส่งเสริมให้เกิดการวิจัยและการสร้างนวัตกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์และเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องอย่างมีนัยสำคัญ เนื่องจากบริษัทมหาชนจำกัดมีแรงผลักดันในการที่จะลดต้นทุนการดำเนินการให้ต่ำที่สุดเพื่อสร้างกำไรให้ผู้ถือหุ้นให้มากที่สุด และเพื่อสร้างความเติบโตขององค์กรอย่างยั่งยืน

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

พระราชบัญญัติฉบับนี้ก่อให้เกิดนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการในส่วนของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยศูนย์รับฝากหลักทรัพย์เสนอที่จะให้บริการแก่บริษัทมหาชนจำกัดโดยจัดให้มีระบบการรับมอบฉันทะจากผู้ถือหุ้นด้วยวิธีทางอิเล็กทรอนิกส์ที่ทันสมัยและมีความปลอดภัย

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้มีได้ส่งผลให้มีการลดงบประมาณแผ่นดิน

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้จะได้รับการประเมินผลสัมฤทธิ์ร่วมกับพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยมีรอบการประเมินครั้งต่อไปในปี ๒๕๖๖ ตามหลักเกณฑ์ในพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่กำหนดให้ต้องมีการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายทุก ๕ ปี ซึ่งประโยชน์สำคัญที่ประชาชนและสังคมจะได้รับคือความสามารถในการแข่งขันของบริษัทมหาชนจำกัดที่เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

อาจมีความยุ่งยากในการปฏิบัติตามกฎหมายในระยะแรก เนื่องจากบริษัทมหาชนจำกัดจะต้องปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ใหม่ที่รัฐมนตรีจะประกาศกำหนดในเรื่อง (๑) การประกาศโฆษณาข้อความทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์สาธารณะ (๒) การจัดส่งเอกสารให้แก่ผู้ถือหุ้นที่แสดงความจำนงด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (๓) การจัดการประชุมผ่านระบบเทคโนโลยี และ (๔) การมอบฉันทะของผู้ถือหุ้นด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ทั้งหมด จะต้องมีความปลอดภัย อย่างน้อยตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์กำหนดด้วย แต่หลังจากได้มีการปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ดังกล่าวระยะหนึ่งแล้ว ความยุ่งยากก็จะลดน้อยลงไปตามลำดับ

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ภารกิจตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้มีความคุ้มค่าในการดำเนินการสูง เนื่องจากใช้งบประมาณของรัฐเพียงเล็กน้อย (ประมาณสี่ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายของศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ในการจัดให้มีระบบการรับมอบฉันทะของผู้ถือหุ้นด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ขณะที่สามารถลดภาระของบริษัทมหาชนจำกัดและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้ ไม่จำเป็นต้องใช้กำลังเจ้าหน้าที่เพิ่มเติมในการทำภารกิจ

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี ไม่จำเป็นต้องใช้กำลังเจ้าหน้าที่เพิ่มเติมในการทำภารกิจ

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย สี่ล้านบาท ในการจัดให้มีระบบการรับมอบฉันทะของผู้ถือหุ้นด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์โดยตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ และไม่มีคามจำเป็นที่จะต้องกำหนดอัตรากำลังเจ้าหน้าที่เพิ่มเติม

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย โดยการจัดประชุมชี้แจงแก่ผู้แทนบริษัทมหาชนจำกัด และจัดทำเอกสารประชาสัมพันธ์ให้ผู้ถือหุ้น นักลงทุน และประชาชนทั่วไป

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน โดยการจัดทำและแจกเอกสารประชาสัมพันธ์ให้แก่ผู้ถือหุ้น นักลงทุน และประชาชนทั่วไป และเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มีหน่วยงานที่ปฏิบัติงานซ้ำซ้อน

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานอื่น คือ

(๑) สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลการดำเนินงานและการออกหลักทรัพย์ของบริษัทมหาชนจำกัดที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

(๒) ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่เป็นตลาดรอง เพื่อแลกเปลี่ยนซื้อขายตราสารทุนของบริษัทมหาชนจำกัดที่ขึ้นทะเบียนไว้

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยมีการประชุมปรึกษาหารือและรับฟังความคิดเห็น เพื่อหาแนวทางการดำเนินการร่วมกันในการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด ให้มีความทันสมัยต่อความเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีและแนวทางการดำเนินธุรกิจ และสถานะของบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันให้กับองค์กรธุรกิจในประเทศไทย

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน จำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

- ๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง
 ไม่มีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
 แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด
 ไม่มีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม
 อย่างไร

(๑) หลักประสิทธิภาพ (Efficiency) โดยให้มีการลดขั้นตอนและระยะเวลาในการปฏิบัติงานเพื่ออำนวยความสะดวกและลดภาระค่าใช้จ่ายขององค์กรธุรกิจ ตลอดจนยกเลิก และปรับปรุงกฎเกณฑ์ที่ล้าสมัย

(๒) หลักนิติธรรม (Rule of Law) โดยกำหนดให้เจ้าหน้าที่จะต้องพิจารณาความถูกต้อง ในการปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ของบริษัทมหาชนจำกัด ภายใต้อำนาจของกฎหมาย กฎระเบียบ และ ข้อบังคับในการปฏิบัติงานอย่างเคร่งครัด ด้วยความเป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ และคำนึงถึงสิทธิเสรีภาพ ของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

ไม่มีการกระจายอำนาจหรือมอบอำนาจ

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในภายใต้โครงสร้างของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

สามารถร้องเรียนและแสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ หรือติดต่อกรมพัฒนาธุรกิจการค้าโดยตรง ณ ๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐ และที่สำนักงานพาณิชย์จังหวัดทุกจังหวัด

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองดังนี้

เรื่อง	สาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง	กรอบระยะเวลาในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง
๑. การให้บริษัทมหาชนจำกัดสามารถประกาศโฆษณาข้อความด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (ร่างมาตรา ๖)	๑. กำหนดให้การประกาศโฆษณาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นทางเลือกเพิ่มเติม โดยบริษัทมหาชนจำกัดอาจเลือกที่จะประกาศโฆษณาทางหนังสือพิมพ์ตามเดิมก็ได้ ๒. บริษัทมหาชนจำกัดที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์อาจประกาศโฆษณาข้อความในเว็บไซต์ของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยและเว็บไซต์ของบริษัท โดยให้ยึดความถูกต้องของข้อมูลในเว็บไซต์ของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยเป็นหลัก และการประกาศโฆษณาดังกล่าวจะต้องสามารถตรวจสอบการแก้ไขได้ (Track Changes) ๓. ในระยะแรกกรมพัฒนาธุรกิจการค้า จะกำหนดให้บริษัทมหาชนที่มีได้จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ยังต้องโฆษณาข้อความทางหนังสือพิมพ์ และจะมีการศึกษาต่อไปว่าจะมีกรณีใดบ้างที่บริษัทมหาชนจำกัดในกลุ่มนี้จะสามารถประกาศโฆษณาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้	ภายใน ๓ เดือน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

เรื่อง	สาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง	กรอบระยะเวลาในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง
<p>๒. การให้บริษัทมหาชนจำกัดสามารถส่งคำสั่ง คำเตือน หนังสือ หรือเอกสารให้แก่บุคคลอื่นด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (ร่างมาตรา ๗)</p>	<p>๑. ทางเลือกการส่งเอกสารทางด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ใช้กับทั้งบริษัทมหาชนจำกัดที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์และบริษัทมหาชนจำกัดที่มีได้จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์</p> <p>๒. บริษัทมหาชนจำกัดจะสามารถส่งเอกสารด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ให้กับผู้ถือหุ้นหรือบุคคลอื่นแทนการส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียน ได้เฉพาะกับผู้ถือหุ้นหรือบุคคลอื่นที่ได้แจ้งความจำนง ให้บริษัทมหาชนจำกัดส่งเอกสารด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์แทนวิธีการส่งทางไปรษณีย์เท่านั้น</p> <p>๓. การแจ้งความจำนงให้แจ้งต่อนายทะเบียนของบริษัท</p> <p>๔. ผลทางกฎหมายของการส่งเอกสารด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ให้มีผลในลักษณะเดียวกับมาตรา ๒๑ (การสันนิษฐานว่าข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่ส่งไปนั้นได้เป็นไปตามข้อกำหนดทางเทคนิคแล้ว) มาตรา ๒๓ (การรับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ให้ถือว่ามีผลนับแต่เวลาที่ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้นได้เข้าสู่ระบบข้อมูลของผู้รับข้อมูล) และมาตรา ๒๔ (การส่งหรือการรับข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ให้ถือว่าได้ส่ง ณ ที่ทำการงานของผู้ส่ง ข้อมูล หรือได้รับ ณ ที่ทำการงานของผู้รับข้อมูล แล้วแต่กรณี) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔</p>	<p>ภายใน ๓ เดือน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p>
<p>๓. การให้บริษัทมหาชนจำกัดสามารถประชุมคณะกรรมการ โดยการติดต่อสื่อสารด้วยระบบเทคโนโลยี</p>	<p>เนื้อหาเทียบเคียงกับประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗๔/๒๕๕๗ เรื่อง การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ และประกาศกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เรื่อง มาตรฐานการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยอย่างน้อยจะมีหลักเกณฑ์ในเรื่องต่อไปนี้ (๑) การยืนยันตัวตนของกรรมการ (๒) การเก็บหลักฐานและข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการประชุม (๓) ความมั่นคงปลอดภัยของวิธีการประชุม และ (๔) ความต่อเนื่องในการประชุม</p>	<p>ภายใน ๓ เดือน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p>

เรื่อง	สาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง	กรอบระยะเวลาในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง
๔. การมอบฉันทะให้บุคคลอื่นเข้าประชุมและออกเสียงในการประชุมผู้ถือหุ้นแทนในรูปแบบของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์	กรมพัฒนาธุรกิจการค้าและตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ จะพิจารณาร่วมกันเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ต่อไปนี้อย่างเป็นประกาศ (๑) วิธีการมอบฉันทะและการลงลายมือชื่อทางอิเล็กทรอนิกส์ (๒) แบบหนังสือการมอบฉันทะทางอิเล็กทรอนิกส์ และ (๓) วิธีการชำระและปิดอาการแสดมภ์ทางอิเล็กทรอนิกส์	ภายใน ๓ เดือน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๙.๒ มีกรอบในการตรารอบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

การตรารอบัญญัติต่าง ๆ นั้น จะกระทำเฉพาะภายใต้กรอบที่ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดไว้เท่านั้น

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่ สมาคมบริษัทจดทะเบียนไทย คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน

(สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย)

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียจากร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว โดยเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์กรมพัฒนาธุรกิจการค้า (www.dbd.go.th) ระหว่างวันที่ ๘ - ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ มีผู้เข้าชมร่างกฎหมายจำนวน ๙๗๐ ครั้ง และมีผู้ร่วมแสดง

ความคิดเห็นจำนวน ๓ ราย ซึ่งเห็นด้วยกับหลักการและเหตุผลในการแก้ไขกฎหมาย และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในประเด็นอื่น เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการแก้ไขปรับปรุงต่อไป

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ

ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบ

การพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(นายวุฒิไกร ลีวีระพันธ์)

อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า

ตุลาคม ๒๕๖๑

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ...สำนักกฎหมาย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า...

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ...นางสาวสุชาดา เหล่าพูลสุข...

หมายเลขติดต่อ...๐๒-๕๔๗-๔๔๖๙ - ๗๑ ...