

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ บริษัทจำกัดคนเดียว พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข / ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร เพื่อให้มีกฎหมายรองรับและกำกับดูแลองค์กรธุรกิจประเภทใหม่ที่จัดตั้งโดยบุคคลคนเดียว ซึ่งมีลักษณะและความรับผิดชอบคล้ายกับบริษัทจำกัด อีกทั้งเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการประกอบธุรกิจ และส่งผลต่อการประเมินจัดอันดับเรื่องความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ของธนาคารโลก

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด เนื่องจากประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒ หุ้นส่วนและบริษัท กำหนดให้บริษัทจำกัดต้องมีผู้ริเริ่มก่อการและผู้ถือหุ้นจำนวนตั้งแต่สามคนขึ้นไป ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะจัดตั้งองค์กรธุรกิจที่เป็นนิติบุคคลและมีความรับผิดชอบจำกัด จึงไม่สามารถดำเนินการจัดตั้งด้วยตนเองเพียงคนเดียวได้ ในทางปฏิบัติบุคคลดังกล่าวจึงต้องหากบุคคลอื่นมาร่วมลงทุน หรือหาตัวแทนมาร่วมเป็นผู้ก่อการโดยให้ถือหุ้นจำนวนเล็กน้อย ซึ่งตรงกับข้อมูลของกรมพัฒนาธุรกิจการค้าที่พบว่าในจำนวนบริษัทจำกัดทั้งหมดในประเทศไทยกว่าร้อยละ ๘๔ มีผู้ถือหุ้นใหญ่รายเดียวที่ถือหุ้นเกินกว่าร้อยละ ๙๐ ของมูลค่าหุ้นทั้งหมด ซึ่งเมื่อโครงสร้างการถือหุ้นเป็นเช่นนี้ การที่ผู้ประกอบการจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายว่าด้วยบริษัทจำกัด ซึ่งมุ่งเน้นการกำกับดูแลการดำเนินงานขององค์กรธุรกิจที่มีผู้ถือหุ้นจำนวนมาก โดยให้ผู้ถือหุ้นมีอำนาจในการตัดสินใจร่วมกันในรูปแบบของการประชุมคณะกรรมการและการประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้น จึงเป็นกลไกที่ยุ่งยากและสร้างต้นทุนที่ไม่จำเป็นให้กับบริษัทจำกัดที่มีผู้ถือหุ้นใหญ่เพียงรายเดียว การสร้างองค์กรธุรกิจประเภทใหม่ที่เป็นนิติบุคคลและมีการจำกัดความรับผิดชอบซึ่งเป็นเจ้าของและบริหารงานด้วยบุคคลเพียงคนเดียวได้ จึงเป็นการอำนวยความสะดวกและลดต้นทุนให้แก่ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะประกอบธุรกิจเพียงคนเดียว ซึ่งจะส่งผลให้มีผู้ประกอบการรายเล็กและรายย่อยมากขึ้น โดยผู้ประกอบการในกลุ่มนี้จะได้รับผลดีจากมาตรการส่งเสริมและสิทธิประโยชน์ที่ภาครัฐจัดให้กับผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดเล็กลงไป

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

๑) สภาพการณ์ทางเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนระหว่างประเทศ ได้มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก มีการรวมตัวกันของประเทศในกลุ่มอาเซียนเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) โดยเป็นตลาดเดียวและฐานการผลิตเดียว มีการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ การลงทุน เงินทุน และแรงงานอย่างเสรี แนวทางการจดทะเบียนกิจการบริษัททั่วโลกก็เปิดโอกาสให้มีการจดทะเบียนบริษัทจำกัดได้ด้วยบุคคลเพียงคนเดียว เพื่อส่งเสริมให้กิจการขนาดเล็กเข้าสู่ระบบ และรองรับมาตรการส่งเสริมและสิทธิประโยชน์ที่

ภาครัฐจัดให้ กระทรวงพาณิชย์จึงมีนโยบายที่จะทบทวน ปรับปรุง พัฒนาเพื่อกำหนดให้มีกฎหมายที่มีความทันสมัย อีกทั้งประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการการกฎหมายการค้าระหว่างประเทศของสหประชาชาติ (United Nations Commission on International Trade Law UNCITRAL) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อลดอุปสรรคทางการค้าระหว่างประเทศ อันเนื่องมาจากความแตกต่างของกฎหมายภายในของแต่ละประเทศ โดยคณะทำงานย่อยว่าด้วยวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย (MSMEs) ภายใต้คณะกรรมการการกฎหมายการค้าระหว่างประเทศของสหประชาชาติ (UNCITRAL) มีความมุ่งหมายสำคัญในการช่วยเหลือทางการเงินกับผู้ประกอบการรายย่อย หรือระบบการเงินระดับฐานราก (Microfinance) เห็นว่ามีความจำเป็นที่จะต้องสร้างสภาพแวดล้อมเพื่อเอื้อแก่กิจการขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย โดยควรมีจุดเริ่มต้นจากการมีเครื่องมือที่เอื้อต่อการจัดตั้งองค์กรธุรกิจใหม่ ภายใต้แนวคิด “Think Small First” โดยมีมาตรฐานทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรธุรกิจและการดำเนินการจดทะเบียนที่ไม่ยุ่งยาก เพื่อสร้างโอกาสทางธุรกิจ ประกอบกับรายงานของ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) ที่ชี้ให้เห็นว่าขนาดขององค์กรธุรกิจมีขนาดเล็กลงเรื่อย ๆ

๒) ภาครัฐให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความแข็งแกร่งของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) และกำหนดให้การช่วยเหลือและสนับสนุน SMEs เป็นกลไกสำคัญประการหนึ่งที่จะช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยกำหนดให้ SMEs เป็นวาระแห่งชาติ และเน้นการสร้างเสริมศักยภาพให้แก่ SMEs ในลักษณะของการบูรณาการการทำงานระหว่างกระทรวง และหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินนโยบาย

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด ส่งผลให้เอกชนไม่สามารถจัดตั้งองค์กรธุรกิจที่เป็นนิติบุคคล และมีความรับผิดชอบจำกัดที่มีเจ้าของและบริหารงานด้วยบุคคลคนเดียวได้ จะต้องหาผู้ร่วมลงทุนหรือตัวแทนอีกสองคนมาเป็นผู้ริเริ่มก่อนการและผู้ถือหุ้นในบริษัทจำกัด นอกจากนี้ยังส่งผลต่อการประเมินจัดอันดับเรื่องความยาก - ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ของธนาคารโลก

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง มีทางเลือกเดียว คือ ต้องบัญญัติเป็นกฎหมาย เนื่องจากการก่อตั้งองค์กรธุรกิจรูปแบบใหม่ ที่เป็นนิติบุคคลและมีการจำกัดความรับผิด จะต้องตราเป็นกฎหมายเท่านั้น อย่างไรก็ตาม อาจมีสองทางเลือกในการดำเนินการ คือ การแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒ หุ่นส่วนและบริษัท หรือการตราเป็นพระราชบัญญัติว่าด้วยบริษัทจำกัดคนเดียวเป็นการเฉพาะ

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร เมื่อพิจารณาแล้วพบว่าไม่อาจแก้ไขปรับปรุงประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ให้รองรับการจัดตั้งบริษัทจำกัดคนเดียวได้ เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยบริษัทจำกัดบัญญัติอยู่ใน บรรพ ๓ เอกเทศสัญญา ซึ่งตามหลักกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เอกเทศสัญญาจะต้องมีคู่สัญญาอย่างน้อยสองคนหรือสองฝ่าย การจะกำหนดให้องค์กรธุรกิจมีเจ้าของเพียงรายเดียวได้ จึงไม่อาจแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ จำต้องตราเป็นพระราชบัญญัติเฉพาะ

๑.๔ **มาตรการที่บรรล่วัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร** มีกฎหมายที่กำหนดวิธีการในการจัดตั้งและดำเนินการองค์กรธุรกิจที่เป็นนิติบุคคลและมีการจำกัดความรับผิด ซึ่งมีเจ้าของและบริหารงานโดยบุคคลคนเดียวได้ เพื่อจูงใจให้ให้ผู้ประกอบการรายย่อยเข้าสู่ระบบด้วยการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย นำไปสู่การสร้างผู้ประกอบการที่มีความเข้มแข็ง มีศักยภาพ มีธรรมาภิบาลและบริหารงานด้วยความโปร่งใส อีกทั้งยังเป็นการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจและส่งผลต่อการประเมินจัดอันดับเรื่องความยาก - ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ของธนาคารโลก

๑.๕ **ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด** การมีกฎหมายว่าด้วยบริษัทจำกัดคนเดียวจะส่งผลให้เอกชนสามารถจัดตั้งองค์กรธุรกิจนิติบุคคลที่มีการจำกัดความรับผิด โดยมีบุคคลคนเดียวเป็นเจ้าของและบริหารงานได้ โดยเอกชนที่จัดตั้งบริษัทจำกัดคนเดียว จะได้รับประโยชน์จากมาตรการของรัฐบาลที่ออกมาช่วยผู้ประกอบการรายย่อยที่มีสภาพเป็นนิติบุคคล เช่น มาตรการการเข้าถึงแหล่งเงินทุน การสนับสนุนให้สถาบันการเงินเปลี่ยนสินเชื่อโดยให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมเข้าไปค้ำประกันให้ และการได้รับการลดหย่อนลดภาษีเงินได้นิติบุคคล เป็นต้น ส่งผลให้เกิดผู้ประกอบการรายใหม่ ซึ่งจะเป็นรากฐานที่สำคัญในการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ ดังนั้นการมีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งบริษัทจำกัดคนเดียวจึงก่อให้เกิดประโยชน์กับเศรษฐกิจของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ

๑.๖ **ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร** ส่งเสริมการประกอบธุรกิจของประชาชนในรูปแบบองค์กร เพื่อเป็นทางเลือกอีกทางหนึ่งที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ และส่งผลต่อการจัดอันดับความยาก-ง่าย ในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ของธนาคารโลก สร้างความเชื่อมั่นของนักลงทุนในการตัดสินใจเข้ามาประกอบธุรกิจในประเทศไทย

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร ประเทศไทยมีกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรธุรกิจที่ทันสมัย สอดคล้องกับสถานการณ์ เกิดช่องทางการจัดตั้งองค์กรธุรกิจที่ไม่ยุ่งยาก และอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนที่ประสงค์จะประกอบธุรกิจในรูปแบบองค์กรที่มีการจำกัดความรับผิด โดยสามารถดำเนินการได้ด้วยการมีเจ้าของเพียงคนเดียว

๑.๗ **การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด** ไม่มี

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร ไม่มี

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ **เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้**
เนื่องจากการจัดตั้งให้มีองค์กรธุรกิจนิติบุคคลที่มีการจำกัดความรับผิดในรูปแบบใหม่ ซึ่งมีเจ้าของและสามารถบริหารจัดการด้วยบุคคลเพียงคนเดียว จะต้องมีการตราเป็นกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติโดยเฉพาะ จึงไม่สามารถให้เอกชนทำภารกิจนี้ได้

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร จัดตั้งให้มีองค์กรธุรกิจนิติบุคคลที่มีการจำกัดความรับผิดชอบในรูปแบบใหม่ ซึ่งมีเจ้าของและสามารถบริหารจัดการด้วยบุคคลเพียงคนเดียว จึงเป็นภารกิจที่ภาครัฐมีหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ในการจดทะเบียนและกำกับดูแลการประกอบกิจการขององค์กรธุรกิจที่มีการจัดตั้งขึ้น เอกชนจึงทำภารกิจร่วมกับภาครัฐในฐานะของผู้ที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแล

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด ในเบื้องต้นการจัดตั้งให้มีองค์กรธุรกิจนิติบุคคลที่มีการจำกัดความรับผิดชอบในรูปแบบใหม่ ซึ่งมีเจ้าของและสามารถบริหารจัดการด้วยบุคคลเพียงคนเดียว เป็นภารกิจของกระทรวงพาณิชย์ซึ่งมีหน้าที่ในการกำกับดูแลองค์กรธุรกิจทุกประเภท แต่อย่างไรก็ดี อาจมีองค์กรธุรกิจบางกลุ่มที่มีกฎหมายเฉพาะกำกับดูแลเพิ่มเติม เช่น ธุรกิจประกันภัย ธุรกิจท่องเที่ยว ธุรกิจการเงิน เป็นต้น ในกรณีนี้กระทรวงพาณิชย์จะทำภารกิจร่วมกับหน่วยงานดังกล่าว และมีการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกระทรวงพาณิชย์กับหน่วยงานนั้น ๆ

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่ ภารกิจการจัดตั้งให้มีองค์กรธุรกิจนิติบุคคลที่มีการจำกัดความรับผิดชอบในรูปแบบใหม่ ซึ่งมีเจ้าของและสามารถบริหารจัดการด้วยบุคคลเพียงคนเดียว และรับผิดชอบและกำกับดูแลองค์กรธุรกิจดังกล่าวให้มีมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ เป็นภารกิจของราชการส่วนกลาง โดยกระทรวงพาณิชย์ซึ่งมีประสบการณ์และความชำนาญและมีระบบเทคโนโลยีรองรับในการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน การกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำภารกิจดังกล่าว จึงไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง

(๑) การบริการจดทะเบียนและข้อมูลธุรกิจ ถูกต้อง รวดเร็ว โปร่งใส

(๒) สร้างธรรมาภิบาลธุรกิจ และ

(๓) พัฒนาธุรกิจไทยให้เข้มแข็งแข่งขันได้

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง มาตรา ๖๑ มาตรา ๖๕ มาตรา ๗๗ ตาม รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน และยุทธศาสตร์ ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันอย่างยั่งยืน

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่ ไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารได้

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร เนื่องจากการจัดตั้งองค์กรธุรกิจที่เป็นนิติบุคคลในรูปแบบใหม่ จึงไม่อาจใช้มาตรการทางการบริหารได้ จำเป็นต้องใช้มาตรการทางกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติเพื่อให้สามารถจัดตั้งและกำหนดหลักเกณฑ์ในการบริหารงานและความรับผิดชอบขององค์กรธุรกิจในรูปแบบใหม่ได้

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้ เนื่องจากกฎหมายว่าองค์กรธุรกิจในนานาประเทศทั่วโลกได้พัฒนาไปอย่างรวดเร็ว โดยแนวคิดที่สำคัญในปัจจุบันคือการทำให้งานจัดตั้งและการบริหารงานองค์กรธุรกิจทำได้ง่ายขึ้น มีประสิทธิภาพขึ้น และมีต้นทุนลดลง โดยวิธีการหนึ่งที่หลายประเทศกำหนดให้มี คือ การสร้างองค์กรธุรกิจรูปแบบใหม่ที่เป็นนิติบุคคลมีการจำกัดความรับผิดชอบในลักษณะเดียวกับบริษัทจำกัด แต่สามารถจัดตั้งและดำเนินการได้โดยบุคคลเพียงคนเดียวซึ่งเหมาะสมกับการประกอบธุรกิจบางขนาดและบางประเภท ซึ่งในประเทศไทยเองก็ควรกำหนดให้สามารถจัดตั้งองค์กรในลักษณะเดียวกัน จึงสมควรให้มีการตรากฎหมายที่กำหนดวิธีการในการจัดตั้งและการบริหารงานองค์กรในลักษณะเดียวกัน ในเวลานี้

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก พระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายในการจัดให้มีองค์กรธุรกิจรูปแบบใหม่ ซึ่งเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบธุรกิจทั่วประเทศเลือกใช้อย่างเท่าเทียมกัน

ทอยยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด บังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องมีเวลาในการเตรียมความพร้อมในการรับจดทะเบียนและในการกำกับดูแลบริษัทจำกัดคนเดียวที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และเพื่อให้ประชาชนและภาคธุรกิจมีเวลาที่จะศึกษารูปแบบและความรับผิดชอบของบริษัทจำกัดคนเดียว เพื่อให้สามารถจดทะเบียนจัดตั้งหรือเข้าทำธุรกรรมกับบริษัทจำกัดคนเดียวได้อย่างถูกต้องเหมาะสม

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น เนื่องจากเป็นเรื่องของการจัดตั้งองค์กรธุรกิจรูปแบบใหม่ จึงต้องตราเป็นกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

- ควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม
 ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว เพื่อให้มีการรับผิดชอบและการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจของบริษัทจำกัดคนเดียวให้มีการดำเนินการที่เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

เนื่องจากเอกชนที่ประสงค์จะจดทะเบียนเพื่อจัดตั้งบริษัทจำกัดคนเดียว จะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของกฎหมาย เพื่อให้การแบ่งแยกความรับผิดชอบระหว่างเจ้าของทุนและบริษัทจำกัดคนเดียวเป็นไปอย่างชัดเจน และเพื่อคุ้มครองเจ้าหนี้และบุคคลภายนอกที่ทำนิติกรรมกับบริษัทจำกัดคนเดียว

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร มีการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนเช่นเดียวกับการจัดตั้งองค์กรธุรกิจประเภทอื่น ๆ

คุ้มครองภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร มีความคุ้มค่าจากการรับผิดชอบที่สะดวก เพราะใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์เข้ามาใช้ในการจดทะเบียน จึงทำให้การกำกับดูแลมีความครอบคลุมและมีประสิทธิภาพโดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร จะมีการออกประกาศนายทะเบียนเรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจดทะเบียนบริษัทจำกัดคนเดียว กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตไว้อย่างชัดเจน

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่ มี

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

จะมีการออกประกาศนายทะเบียน เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจดทะเบียนบริษัทจำกัดคนเดียว ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์การอุทธรณ์ การปฏิเสธคำขอ และการให้ยื่นคำขอใหม่ ไว้ด้วย

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่ ไม่มีเนื่องจากเป็นการจดทะเบียนที่มีผลตลอดไปจนกว่าจะเลิกบริษัท

มีการตรวจสอบก่อนการต่อไปอนุญาตหรือไม่ ไม่มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร ไม่มี

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่ ไม่มี

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น ไม่มี

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่ ไม่มี

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ ไม่มี

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร จะมีการออกประกาศนายทะเบียน เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจดทะเบียนบริษัทจำกัดคนเดียว กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ไว้อย่างชัดเจน

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด เป็นการกำหนดโทษทางอาญาในฐานความผิดและระวางโทษในลักษณะเดียวกับโทษทางอาญาที่ปรากฏในพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ พ.ศ. ๒๕๔๙ และพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร เป็นการกำหนดโทษทางอาญาในฐานความผิดและระวางโทษในลักษณะเดียวกับโทษทางอาญาที่ปรากฏในพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ พ.ศ. ๒๕๔๙ และพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

ไม่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น เนื่องจากการจัดให้มีองค์กรทางธุรกิจที่มีลักษณะใกล้เคียงกับบริษัทจำกัด แต่สามารถจัดตั้งและถือหุ้นได้โดยบุคคลคนเดียว ซึ่งแตกต่างบริษัทจำกัดที่จัดตั้งตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และบริษัทมหาชนจำกัดที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่ ไม่สามารถแก้ไขปรับปรุงประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ให้รองรับการจัดตั้งบริษัทจำกัดคนเดียวได้ เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยบริษัทจำกัดบัญญัติอยู่ใน บรรพ ๓ เอกเทศสัญญา ซึ่งตามหลักกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เอกเทศสัญญาจะต้องมีคู่สัญญาอย่างน้อยสองคนหรือสองฝ่าย การจะกำหนดให้องค์กรธุรกิจมีเจ้าของเพียงรายเดียวได้ จึงไม่อาจแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ จำต้องตราเป็นพระราชบัญญัติเฉพาะ

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
- ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

สามารถแบ่งผู้ได้รับผลกระทบจากการมีกฎหมายว่าด้วยบริษัทจำกัดคนเดียว ได้ดังนี้

๑. ผู้ประกอบการ

- **เชิงบวก** ผู้ประกอบการสามารถจัดตั้งองค์การธุรกิจที่เป็นนิติบุคคลและมีการจำกัดความรับผิดชอบ ซึ่งเป็นเจ้าของและบริหารงานด้วยบุคคลคนเดียวได้ ซึ่งเป็นการลดภาระและค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน ในการจัดประชุมคณะกรรมการและการจัดประชุมผู้ถือหุ้น และลดความขัดแย้งในองค์การระหว่างผู้ถือหุ้นได้อย่างมีนัยสำคัญ ส่งผลให้การดำเนินธุรกิจมีความคล่องตัว และสะท้อนโครงสร้างการถือหุ้นในองค์การธุรกิจในประเทศไทยได้ตรงตามความเป็นจริงยิ่งขึ้น
- **เชิงลบ** เมื่อผู้ประกอบการสามารถบริหารงานได้ด้วยตัวเองคนเดียว จึงทำให้กระบวนการปรึกษาหารือในที่ประชุมคณะกรรมการหรือที่ประชุมผู้ถือหุ้นขาดหายไป ผู้ประกอบการจึงมีโอกาที่จะตัดสินใจผิดพลาดได้ง่าย และโดยที่กลไกบางเรื่องในกฎหมายว่าด้วยบริษัทจำกัดคนเดียวมีความแตกต่างจากกฎหมายว่าด้วยบริษัทจำกัด เช่น ในเรื่องของของบริษัทจำกัดคนเดียว และการโอนใบสำคัญการลงทุน จึงอาจทำให้เจ้าหน้าที่ไม่กล้าปล่อยสินเชื่อให้กับบริษัทจำกัดคนเดียวในระยะแรก เนื่องจากไม่มั่นใจถึงสิทธิที่ตนมีในกรณีที่บริษัทจำกัดคนเดียวผิดนัดชำระหนี้ เช่นนี้ จึงจะต้องมีระยะเวลาที่ให้ผู้เกี่ยวข้องทั้งหมดทำการศึกษาและเรียนรู้ ก่อนที่ผู้ประกอบการจะได้รับประโยชน์ที่แท้จริงจากการมีกฎหมายฉบับนี้

๒. ลูกจ้าง

- **เชิงบวก** คาดหมายได้ว่าจะมีการจ้างงานมากขึ้น เนื่องจากมีผู้ประกอบการใหม่ และผู้ประกอบการเดิมที่เข้าสู่ระบบ โดยจดทะเบียนเป็นบริษัทจำกัดคนเดียว
- **เชิงลบ** ลูกจ้างที่ทำงานกับบริษัทจำกัดคนเดียวจะมีความเสี่ยงสูงกว่าลูกจ้างที่ทำงานกับบริษัทจำกัด เนื่องจากบริษัทจำกัดคนเดียวมีเจ้าของและผู้จัดการเพียงรายเดียว (ในกรณีที่เจ้าของทุนเป็นผู้จัดการเอง) จึงอาจส่งผลให้บริษัทจำกัดคนเดียวมีทุนต่ำกว่าบริษัทจำกัดที่มีลักษณะคล้ายคลึงกัน นอกจากนี้หากเจ้าของทุนของบริษัทจำกัดคนเดียวเจ็บป่วยร้ายแรงหรือเสียชีวิตโดยกะทันหัน ก็อาจมีผลให้ลูกจ้างไม่ได้รับค่าจ้างตามปกติ เนื่องจากไม่มีผู้ใดมีอำนาจในการส่งจ่ายค่าจ้างให้กับลูกจ้าง จะต้องจนกว่าทายาทของเจ้าของทุนเข้ามาดำเนินการแทนในภายหลัง

๓. เจ้าหนี้

- **เชิงบวก** เจ้าหนี้ทั้งที่เป็นบุคคลธรรมดา นิติบุคคล และเป็นธนาคารพาณิชย์จะปล่อยกู้ให้องค์กรธุรกิจได้มากขึ้น เนื่องจากมีผู้ประกอบการรายใหม่เพิ่มขึ้น และมีผู้ประกอบการรายเดิมเข้าสู่ระบบอย่างถูกต้องอีกจำนวนหนึ่ง
- **เชิงลบ** ด้วยเหตุที่ลักษณะความรับผิดชอบและกฎเกณฑ์ในการดำเนินงานของบริษัทจำกัดคนเดียวมีความแตกต่างจากบริษัทจำกัดอยู่บ้าง เจ้าหนี้จึงต้องใช้เวลาศึกษาและเรียนรู้แนวทางการประเมินความเสี่ยงในการให้บริษัทจำกัดคนเดียวและเจ้าของทุนกู้ยืมเงิน (โดยใช้ใบสำคัญการลงหุ้นหรือกิจการของบริษัทจำกัดคนเดียวเป็นหลักทรัพย์สินในการค้ำประกันการชำระหนี้) และโดยที่สินทรัพย์ของบริษัทจำกัดคนเดียวมาจากเจ้าของทุนเพียงรายเดียว จึงอาจทำให้ความสามารถในการชำระหนี้ของบริษัทจำกัดคนเดียวต่ำกว่าบริษัทจำกัด เนื่องจากความยุ่งยากในการแปรสภาพในกรณีที่เจ้าของทุนประสงค์จะหาผู้มาร่วมลงทุนเพิ่มเติมเพื่อสร้างสภาพคล่องของบริษัทจำกัดคนเดียว

๔. ผู้บริโภค

- **เชิงบวก** ผู้บริโภคจะมีผู้ประกอบการสินค้าและบริการที่ดำเนินการเป็นนิติบุคคลให้เลือกรวมมากขึ้น
- **เชิงลบ** เนื่องจากเป็นกฎหมายใหม่ ผู้บริโภคอาจยังไม่คุ้นชินในการทำธุรกรรมกับบริษัทจำกัดคนเดียว เมื่อเปรียบเทียบกับการทำธุรกรรมกับบริษัทจำกัด

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด มีการจำกัดสิทธิเสรีภาพของเจ้าของทุนโดยกฎหมายอนุญาตให้บุคคลธรรมดาแต่ละคนสามารถเป็นเจ้าของทุนในบริษัทจำกัดคนเดียว ได้เพียงคนละหนึ่งบริษัทในเวลาเดียวกัน (ร่างมาตรา ๑๒)

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร เป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็น ทั้งนี้ เพื่อให้มีให้เจ้าของทุนใช้ประโยชน์จากความเป็นนิติบุคคลและการจำกัดความรับผิดชอบของบริษัทจำกัดคนเดียวในทางที่ไม่สมควร เช่น ใช้ในการเลี่ยงภาษี ใช้เพื่อเอาเปรียบเจ้าหนี้ ใช้เพื่อจำกัดความรับผิดชอบที่จะเกิดจากความเสียหายที่เกิดขึ้นกับผู้บริโภค หรือใช้เพื่อกระทำการฝ่าฝืนกฎหมายอื่นใด กฎหมายว่าด้วยบริษัทจำกัดคนเดียวจึงกำหนดให้บุคคลธรรมดาแต่ละคนสามารถเป็นเจ้าของทุนในบริษัทจำกัดคนเดียวได้เพียงคนละหนึ่งบริษัทในเวลาเดียวกันเท่านั้น

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด การมีกฎหมายว่าด้วยบริษัทจำกัดคนเดียว จะทำให้ผู้ประกอบการสามารถจัดตั้งองค์กรธุรกิจนิติบุคคลที่จำกัดความรับผิดชอบได้ง่ายและสะดวกยิ่งขึ้น เป็นการชักจูงใจให้ผู้ประกอบการเข้าสู่ระบบมากขึ้น

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด เมื่อมีผู้ประกอบการในระบบมากขึ้น เศรษฐกิจก็จะขยายตัว และส่งผลให้รัฐสามารถเก็บภาษีเพื่อนำไปใช้พัฒนาประเทศได้มากขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

ลดต้นทุนของผู้ประกอบการในการจัดการประชุมคณะกรรมการและการจัดประชุมผู้ถือหุ้นได้อย่างมีนัยสำคัญ ด้วยเหตุที่เจ้าของทุนซึ่งเป็นผู้จัดการบริษัทจำกัดคนเดียวสามารถตัดสินใจได้ด้วยตัวเองคนเดียว ทำให้เกิดความสะดวกในการประกอบธุรกิจและลดต้นทุนในการดำเนินกิจการ

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด เป็นการยกระดับการแข่งขันของประเทศได้อย่างมีนัยสำคัญ และสอดคล้องกับตัวชี้วัดของธนาคารโลก (World Bank) ซึ่งจะส่งผลดีต่อการประเมินของประเทศไทยในการจัดอันดับความยาก-ง่าย ในการประกอบธุรกิจ (Doing Business)

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด เมื่อมีจำนวนผู้ประกอบการในระบบมากขึ้น ก็จะเกิดแรงกระตุ้นให้เกิดการวิจัยและพัฒนาคุณภาพสินค้าและบริการในหมู่ผู้ประกอบการ เพื่อสร้างความได้เปรียบในการแข่งขัน

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร ไม่มี

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด ไม่มี

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ **ได้แก่** มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกระยะเวลา ๕ ปี ตามข้อกำหนดในพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย คาดว่าอาจมีความยุ่งยากเกิดขึ้นบ้างในระยะแรก ทั้งในส่วนของผู้บริหารที่รับจดทะเบียน ผู้ประกอบการที่ยื่นขอจัดตั้งบริษัทจำกัดคนเดียว เจ้าหนี้ และผู้บริโภคที่ซื้อสินค้าและบริการจากบริษัทจำกัดคนเดียว เนื่องจากจะต้องใช้เวลาในการศึกษาและเรียนรู้ถึงวิธีการจัดตั้ง การจดทะเบียน วิธีการดำเนินงาน ตลอดจนสิทธิและหน้าที่ของเจ้าของทุนและผู้จัดการที่แตกต่างจากหลักเกณฑ์ในเรื่องเดียวกันของบริษัทจำกัด อย่างไรก็ตามก็คาดการณ์ได้ว่าความยุ่งยากดังกล่าวจะลดลงไปตามลำดับ หลังจากมีการใช้บังคับกฎหมายแล้วในช่วงระยะเวลาหนึ่ง

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ มีความคุ้มค่ามาก เนื่องจากการดำเนินภารกิจในการจัดให้มีองค์กรธุรกิจนิติบุคคลที่จำกัดความรับผิดชอบและสามารถเป็นเจ้าของและบริหารงานได้ด้วยบุคคลคนเดียว ใช้งบประมาณภาครัฐไม่มากนัก เนื่องจากระบบการจดทะเบียนบริษัทจำกัดของกระทรวงพาณิชย์ในปัจจุบันสามารถรองรับการจดทะเบียนบริษัทจำกัดคนเดียวเพิ่มเติมได้ โดยไม่จำเป็นต้องมีอัตราบุคลากรเพิ่ม ขณะที่ภาคเอกชนจะได้รับจากความสะดวกและ

ต้นทุนที่ลดลงในการประกอบธุรกิจในรูปของบริษัทจำกัดคนเดียว และเศรษฐกิจของประเทศจะขยายตัว จากจำนวนผู้ประกอบการในระบบที่เพิ่มขึ้น ส่งผลให้ความสามารถในการแข่งขันของประเทศสูงขึ้น อย่างมีนัยสำคัญ

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

- (ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้ ใช้กำลังเจ้าหน้าที่ที่มีอยู่เดิม ไม่จำเป็นต้องเพิ่มอัตรากำลัง
- (ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี ใช้อัตรากำลังเจ้าหน้าที่เดิม
- (ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย ไม่มี โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน ไม่มี และงบลงทุนจำนวน ไม่มี

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร ไม่มีเรื่องเกี่ยวข้องกับอัตรากำลังและงบประมาณ

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

- วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย จัดทำคำอธิบายกฎหมาย และการจัดการอบรมให้กับประชาชนทั่วไปและนิสิตนักศึกษาผ่านสถาบันการศึกษา
- การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน จัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ของกรมพัฒนาธุรกิจการค้าและผ่านการเรียนการสอนของสถาบันการศึกษา

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่อย่างไร ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง และกำหนดให้มีการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงาน

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย เนื่องจาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้รักษาการตามกฎหมายว่าด้วยองค์ธุรกิจการค้าทุกฉบับ จึงกำหนดให้มีความสอดคล้องกับภารกิจ

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง ไม่มี การกำหนดในพระราชบัญญัติ แต่จะมีการกำหนดในประกาศนายทะเบียน เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจดทะเบียนบริษัทจำกัดคนเดียว

แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด จะมีการกำหนดในประกาศต่อไป

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม อย่างไร

(๑) หลักประสิทธิภาพ (Efficiency) โดยให้มีการกำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติงานเพื่ออำนวยความสะดวกและลดภาระค่าใช้จ่ายขององค์กรธุรกิจ

(๒) หลักนิติธรรม (Rule of Law) โดยกำหนดให้เจ้าหน้าที่จะต้องพิจารณาความถูกต้องในการปฏิบัติตามกฎหมายของบริษัมหาชนจำกัด ภายใต้อำนาจของกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับในการปฏิบัติงานอย่างเคร่งครัด ด้วยความเป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ และคำนึงถึงสิทธิเสรีภาพของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร ไม่มี

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในภายใต้โครงสร้างของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร สามารถร้องเรียนและแสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ หรือติดต่อกรมพัฒนาธุรกิจการค้าโดยตรง ณ ๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐ และที่ สำนักงานพาณิชย์จังหวัดทุกจังหวัด

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่
ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองดังนี้

| เรื่อง | กรอบระยะเวลาในการจัดทำ กฎหมายลำดับรอง |
|--|---|
| กฎกระทรวง | |
| ๑) กฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ลดอัตราค่าธรรมเนียม และยกเว้นค่าธรรมเนียมการจดทะเบียน การขอตรวจเอกสาร การขอสำเนาเอกสารพร้อมคำรับรอง และค่าธรรมเนียมอื่นที่เกี่ยวข้องกับบริษัทจำกัดคนเดียว พ.ศ. (มาตรา ๔) | ภายใน ๔ เดือนนับตั้งแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา |
| ๒) กฎกระทรวงกำหนดชื่อ คำ หรือข้อความที่ห้ามนำมาใช้เป็นชื่อบริษัท จำกัดคนเดียว พ.ศ. (มาตรา ๑๐) | ภายใน ๔ เดือนนับตั้งแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา |
| ๓) ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้บุคคลจัดตั้งบริษัทจำกัดคนเดียวได้มากกว่าหนึ่งบริษัท พ.ศ. (มาตรา ๑๒) | จะดำเนินการออกเมื่อมีลักษณะที่สมควรกำหนดให้บุคคลคนหนึ่งสามารถขอจัดตั้งบริษัทจำกัดคนเดียวได้มากกว่าหนึ่งบริษัท |
| ประกาศกระทรวงพาณิชย์ | |
| ๔) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ชื่อภาษาต่างประเทศ ซึ่งมีความหมายว่าบริษัทจำกัดคนเดียว พ.ศ. (มาตรา ๑๓) | ภายใน ๔ เดือนนับตั้งแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา |
| ประกาศกรมพัฒนาธุรกิจการค้า | |
| ๕) ประกาศกรมพัฒนาธุรกิจการค้า เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจดทะเบียน พ.ศ. (มาตรา ๕) | ภายใน ๔ เดือนนับตั้งแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา |
| ๖) ประกาศกรมพัฒนาธุรกิจการค้า เรื่อง ข้อยกเว้นให้บริษัทหรือผู้ทำบัญชีของบริษัทไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรฐานการบัญชี พ.ศ. (มาตรา ๒๘) | จะดำเนินการออกเมื่อมีลักษณะที่สมควรกำหนดให้มีการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรฐานการบัญชี |
| ๖) ประกาศกรมพัฒนาธุรกิจการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชีรายการย่องบการเงิน และการยื่นงบการเงิน สำหรับบริษัทจำกัดคนเดียว พ.ศ. (มาตรา ๒๙) | ภายใน ๔ เดือนนับตั้งแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา |

| เรื่อง | กรอบระยะเวลาในการจัดทำ กฎหมายลำดับรอง |
|---|--|
| ประกาศกรมพัฒนาธุรกิจการค้า (ต่อ) | |
| ๗) ประกาศกรมพัฒนาธุรกิจการค้า เรื่อง การยกเว้นไม่ต้องจัดให้งบการเงินได้รับการตรวจสอบและแสดงความเห็นโดยผู้สอบบัญชีรับอนุญาต พ.ศ. (มาตรา ๒๙) | ภายใน ๔ เดือนนับตั้งแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา |
| ๘) ประกาศกรมพัฒนาธุรกิจการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การจดทะเบียนแปรสภาพบริษัทจำกัดคนเดียวเป็นบริษัทจำกัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พ.ศ. (มาตรา ๔๒) | ภายใน ๔ เดือนนับตั้งแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา |

๙.๒ มีกรอบในการตรารอบบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

การตรารอบบัญญัติต่าง ๆ นั้น จะกระทำเฉพาะภายใต้กรอบที่ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดไว้เท่านั้น

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

- มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

- สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ.

- สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ ...กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

- ประชาชนทั่วไป

- องค์กรอื่น ได้แก่...สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย

สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

บริษัท ศูนย์รับฝากทรัพย์ (ประเทศไทย) จำกัด สมาคมบริษัทจดทะเบียนแห่งประเทศไทย

สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย สำนักงานบัญชี และ

บริษัทที่ปรึกษากฎหมาย

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

๑. ร่างกฎหมายฉบับนี้ ได้มีการจ้างศึกษาวิจัย ผู้วิจัยจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๓ ครั้ง และกระทรวงพาณิชย์เมื่อได้รับร่างแล้วจึงได้นำร่างพระราชบัญญัติมาปรับปรุงและรับฟังความคิดเห็นอีกครั้ง รวมทั้งสิ้น ๔ ครั้ง ดังนี้

๑.๑) จัดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุมสุรเกียรติ์ เสถียรไทย คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมรับฟังสัมมนาจากทุกภาคส่วน ได้แก่ ผู้แทนของกระทรวงพาณิชย์ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมสรรพากร ธนาคาร ผู้ประกอบการขนาดใหญ่ ผู้ประกอบการขนาดเล็ก ที่ปรึกษากฎหมาย นิสิต นักศึกษา และประชาชนทั่วไป จึงทำให้การรับฟังความคิดเห็นได้รับข้อมูลและข้อเสนอแนะในหลายๆ ด้าน โดยรวมผู้เข้าร่วมสัมมนาต่างเห็นด้วยต่อการจัดตั้งบริษัทจำกัดโดยเจ้าของคนเดียว

๑.๒) จัดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ ช่วงเช้า ณ ห้องประชุมสุรเกียรติ์ เสถียรไทย คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมการสัมมนาเป็นตัวแทนจากหน่วยงานภาครัฐในฐานะหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายและกำกับดูแล เช่น กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมสรรพากร สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และตัวแทนจากสถาบันการเงิน ในฐานะของผู้มีส่วนได้เสีย ทำให้การรับฟังความคิดเห็นในครั้งนี้ได้รับความคิดเห็นต่อร่างกฎหมาย รวมทั้งข้อมูลและข้อเสนอแนะในหลาย ๆ ด้าน

๑.๓) จัดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ ช่วงบ่าย ณ ห้องประชุมสุรเกียรติ์ เสถียรไทย คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมการสัมมนาจะเป็นตัวแทนจากสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หอการค้าและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้ประกอบการธุรกิจรายใหญ่และรายย่อย บริษัทที่ปรึกษากฎหมาย นิสิตนักศึกษา และบุคคลทั่วไป ทำให้การรับฟังความคิดเห็นในครั้งนี้ได้รับความคิดเห็นต่อร่างกฎหมาย รวมทั้งข้อมูลและข้อเสนอแนะในหลายด้าน

๑.๔) จัดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็นมาจากทุกภาคส่วน ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมสรรพากร สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กรมบังคับคดี ธนาคารแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าฯ สภาวิชาชีพบัญชีฯ สมาคมธนาคารไทย สำนักงานกฎหมาย สำนักงานบัญชี ผู้สื่อข่าว ฯลฯ ซึ่งทุกภาคส่วนเห็นด้วยต่อการมีกฎหมายดังกล่าว พร้อมทั้งมีข้อเสนอแนะต่อร่างเพิ่มเติม

๒. นำร่างพระราชบัญญัติลงเผยแพร่ เพื่อรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๓. จัดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ เพื่อทบทวนร่างพระราชบัญญัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ที่ให้กระทรวงรับร่างพระราชบัญญัติไปพิจารณา โดยยึดหลักการให้เจ้าของกิจการที่แท้จริงต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทย พร้อมทั้งรับความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปพิจารณา เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙ ณ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น ประกอบด้วย กรมบังคับคดี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ธนาคารแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย กกร. และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยทุกภาคส่วนเห็นด้วยต่อการมีกฎหมายดังกล่าว ซึ่งกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ได้นำข้อเสนอแนะมาปรับปรุงร่าง

๔. นำร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งบริษัทจำกัดคนเดียว พ.ศ. ลงเผยแพร่เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งประชาชนต่อร่างกฎหมาย ผ่านทางเว็บไซต์กรมพัฒนาธุรกิจการค้า (www.dbd.go.th) ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ระหว่างวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ภายหลังจากสิ้นสุดการรับฟังความคิดเห็น มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นจำนวน ๓ ราย ซึ่งเห็นด้วยกับหลักการและเหตุผลในการแก้ไขกฎหมาย และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในประเด็นอื่น เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการแก้ไขปรับปรุงต่อไป

๕. ร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งบริษัทจำกัดคนเดียว พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสร็จแล้ว ลงเผยแพร่เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งประชาชนต่อร่างกฎหมาย ผ่านทางเว็บไซต์กรมพัฒนาธุรกิจการค้า (www.dbd.go.th) ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ระหว่าง ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ และจัดรับฟังความคิดเห็นในส่วนภูมิภาค จำนวน ๒ ภูมิภาค ได้แก่ ภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ระหว่างเดือนพฤศจิกายน ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๑ ภายหลังจากสิ้นสุดการรับฟังความคิดเห็น มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า (www.dbd.go.th) จำนวน ๒๓ ราย และผ่านการจัดรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑๑๐ ราย ผู้แสดงความคิดเห็นด้วยกับหลักการและเหตุผลในการให้สามารถจัดตั้งบริษัทจำกัดโดยบุคคลคนเดียว

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา

จัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ

(นายวุฒิไกร ลีวีระพันธ์)

อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า

...../กุมภาพันธ์/๒๕๖๒

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ...สำนักกฎหมาย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า...

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ...นางสาวสุชาดา เหล่าพูลสุข...

หมายเลขติดต่อ...๐๒-๕๕๗-๔๔๖๙-๗๑...