

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติ... แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคมและมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย ...กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์...

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

- สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง...ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขันและยุทธศาสตร์ ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันอย่างยั่งยืน ...
- สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง... ด้านกฎหมาย (การกำหนดกลไกทางกฎหมาย เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ให้ทันต่อการพัฒนาตามกระแสโลกาภิวัตน์) ...

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

... เนื่องจากประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มีบทบัญญัติบางมาตราที่ส่งผลกระทบต่อการประกอบธุรกิจในปัจจุบัน และมีผลต่อการประเมินจัดอันดับเรื่องความยากง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ของธนาคารโลก เช่น กฎหมายมิได้มีการกำหนดระยะเวลาการจ่ายเงินปันผลของบริษัทจำกัด ซึ่งเป็นมาตรฐานสากลในเรื่องการคุ้มครองนักลงทุนรายย่อย และหลักการเรื่องการควบบริษัทที่ไม่สอดคล้องกับแผนพัฒนาตลาดทุนไทย ปัจจุบันการควบบริษัทตามกฎหมายจะทำให้บริษัทเดิมสิ้นสภาพไปและเกิดบริษัทใหม่ขึ้นมาแทนที่ ก่อให้เกิดความไม่สะดวกในทางปฏิบัติกรณีบริษัทประสงค์จะดำเนินกิจการโดยยังคงบริษัทเดิมอยู่ต่อไป เนื่องจากมิได้มีบทบัญญัติรองรับไว้ให้สามารถเลือกได้ว่า เมื่อควบบริษัทเข้ากันแล้วจะเกิดบริษัทที่มีสภาพความเป็นนิติบุคคลใหม่ หรือให้บริษัทหนึ่งบริษัทใดยังคงมีสภาพนิติบุคคลเดิมอยู่ เป็นต้น และเมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ จึงสมควรมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัท

จำกัด สมาคม และมูลนิธิ เพื่อให้การกำหนดความผิดและบทกำหนดโทษสอดคล้องกับ
บทบัญญัติในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ที่แก้ไขเพิ่มเติม...

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

... เนื่องจากการเริ่มต้นธุรกิจ การดำเนินธุรกิจ และการคุ้มครองนักลงทุนรายย่อย เป็น
ข้อกำหนดที่บัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒
หุ้นส่วนและบริษัท ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้เป็นการทั่วไป จึงต้องแก้ไขปรับปรุงประมวล
กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒ หุ้นส่วนและบริษัท ที่รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงพาณิชย์เป็นผู้รักษาการ ...

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

... เพื่อให้กฎหมายมีความทันสมัย เหมาะกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ทำให้การประกอบธุรกิจ
ง่ายขึ้น และมีความชัดเจนในทางปฏิบัติ ส่งผลต่อการประเมินจัดอันดับเรื่องความยาก - ง่าย ใน
การประกอบธุรกิจ (Doing Business) ของธนาคารโลก ...

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

... ปัจจุบันไม่มีวิธีการอื่นในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคดังกล่าว เนื่องจากเป็นปัญหาที่
เกิดจากบทบัญญัติกฎหมาย ไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารได้ จึงจำเป็นต้องมีการ
แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติกฎหมายในปรับปรุงประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓
ลักษณะ ๒๒ หุ้นส่วนและบริษัท ...

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับ
สังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

... กระทรวงพาณิชย์ (กรมพัฒนาธุรกิจการค้า) ได้มีการนำกฎหมายของต่างประเทศ
มาพิจารณาประกอบด้วย เช่น

๑) ประเด็นเกี่ยวกับจำนวนผู้เริ่มก่อการ สืบเนื่องจากในต่างประเทศมีแนวโน้มในการ
ลดจำนวนผู้เริ่มก่อการในการจัดตั้งธุรกิจให้ง่ายขึ้น เช่น ประเทศสิงคโปร์ ประเทศอังกฤษ
กำหนดให้มีผู้เริ่มก่อการได้ตั้งแต่หนึ่งคนขึ้นไป หรือประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศ
อินเดีย ประเทศมาเลเซีย กำหนดให้มีผู้เริ่มก่อการตั้งแต่สองคนขึ้นไป

กระทรวงพาณิชย์ (กรมพัฒนาธุรกิจการค้า) จึงได้นำหลักการดังกล่าวมาพิจารณา
เพื่อปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับต่างประเทศ และได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ
จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อลดจำนวนผู้เริ่มก่อการลงเหลือสองคน และร่างพระราชบัญญัติบริษัทจำกัดคนเดียว พ.ศ. ที่เป็นการจัดตั้งองค์กรธุรกิจรูปแบบใหม่ โดยมีผู้เริ่มก่อการ (ผู้ถือหุ้น) คนเดียวได้ ซึ่งเป็นไปในทิศทางเดียวกับการบัญญัติกฎหมายเกี่ยวกับบริษัทจำกัดของประเทศมาเลเซีย และอินเดีย

๒) ประเด็นเกี่ยวกับการควบรวมกิจการของบริษัท โดยในกฎหมายต่างประเทศ เช่น ประเทศสหรัฐอเมริกา (มลรัฐ Delaware) หรือประเทศฝรั่งเศส ได้มีการบัญญัติลักษณะของการควบรวมกิจการ ให้สามารถรวมกันได้โดยลักษณะเกิดเป็นบริษัทใหม่ ($A+B=C$) หรือบริษัทหนึ่งบริษัทใดยังคงสภาพความเป็นนิติบุคคลไว้และอีกบริษัทหนึ่งหมดสภาพความเป็นนิติบุคคล ($A+B = A$ หรือ B) ซึ่งแตกต่างจากบทบัญญัติในกฎหมายของประเทศไทยที่กำหนดให้การควบรวมกิจการมีได้ในลักษณะเกิดเป็นบริษัทใหม่เท่านั้น เพื่อให้บทบัญญัติเกี่ยวกับการควบรวมกิจการของประเทศไทย มีความทันสมัยเป็นไปในทิศทางเดียวกับกฎหมายในต่างประเทศ และสอดคล้องกับการดำเนินธุรกิจในปัจจุบัน จึงได้ปรับปรุงลักษณะของการควบรวมกิจการให้เป็นไปในลักษณะเดียวกับกฎหมายในต่างประเทศ ...

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร
... ไม่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒ ให้นำส่วนและบริษัท ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไปในการจัดตั้งองค์กรธุรกิจ จึงไม่มีกฎหมายที่มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงนำมาใช้ในการแก้ไข
ปัญหาได้ ...

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

- ๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง
... กฎหมายฉบับนี้ มีบทบัญญัติที่กำหนดให้บริษัทตามกฎหมายนี้ มีหน้าที่ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย เช่นในเรื่องการจ่ายเงินปันผล ที่ต้องจ่ายเงินปันผลภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่หรือกรรมการลงมติ เป็นต้น ...

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้อั้ว คุ่มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑
อย่างไร

... การแก้อั้วเพิ่มเติมครั้งนี้ กำหนดให้มีผลบังคับใช้ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา จึงไม่มีผู้ได้รับผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญ อย่งไรก็ดี สำหรับเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการควรววมกิจการ ได้มีการกำหนดบทเฉพาะกาลให้บริษัทที่มีมติให้ควรวบริษัทก่อนพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ สามารถควรวบริษัทได้ต่อไปตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ...

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

... การแก้อั้วเพิ่มเติมครั้งนี้ จะส่งผลดีต่อประเทศไทย เนื่องจากเป็นการแก้อั้วเพิ่มเติมกฎหมายให้สอดคล้องกับตัวชี้วัดของธนาคารโลก (World Bank) ซึ่งจะส่งผลดีต่อการประเมินของประเทศไทยในการจัดอันดับความยาก-ง่าย ในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) นอกจากนี้ ยังเป็นการช่วยส่งเสริม สนับสนุนการประกอบธุรกิจในรูปบริษัทจำกัต่ำยขึ้น และมีมาตรการให้การคุ้มครองผู้ถือหุ้นมากขึ้นด้วย ...

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

... กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ...

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย
อย่างไร

... พระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นกฎหมายทั่วไป ใช้บังคับกับผู้ประกอบธุรกิจทั่วประเทศ อย่างเท่าเทียมกัน โดยกำหนดใช้บังคับถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้ผู้ประกอบธุรกิจเกิดความชัดเจนในวันที่กฎหมายมีผลบังคับใช้ และต้องปฏิบัติตาม ทั้งนี้ กรมจะเตรียมการปรับปรุงแก้ไขระเบียบสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทกลาง ว่าด้วยการจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนและบริษัท เพื่อใช้เป็นแนวทางสำหรับการจดทะเบียนต่อไป ...

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

... เป็นการแก้อั้วปรับปรุงบทบัญญัติกฎหมายที่ไม่เกี่ยวข้องกับวิธีการปฏิบัติที่สามารถนำเทคโนโลยีมาใช้ในการอำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่าย ...

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

... กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า จะได้มีการจัดทำการชี้แจง คำอธิบายประกอบกฎหมาย สร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการ

ปฏิบัติตามและการบังคับใช้ให้เป็นไปตามกฎหมายในรูปแบบต่างๆ เช่น การเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ การประชุมเผยแพร่ความรู้ เป็นต้น ...

- ๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน... - ...บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้ ...-... อัตราอัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว...-...อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น...-...อัตรา
... ใช้อัตราค่าจ้างที่มีอยู่เดิม เนื่องจากเป็นการแก้ไขเพิ่มเติม เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ภาคเอกชน ไม่กระทบต่อการบริหารจัดการของภาครัฐ ...

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

... จะส่งผลดีต่อภาพรวมและบรรยากาศของการลงทุนประกอบธุรกิจในประเทศไทย ที่ผู้ประกอบการสามารถจัดตั้งธุรกิจได้ง่ายขึ้น ส่งผลให้การดำเนินธุรกิจมีความคล่องตัว และมีบทคุ้มครองนักลงทุนรายย่อยที่เป็นไปตามมาตรฐานสากล องค์กรที่ดี บริษัทและผู้ประกอบการ จะต้องมีหน้าที่ในการปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด เช่น ในเรื่องของการต้องจ่ายเงินปันผล เป็นต้น ...

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

... ประเทศไทยมีมาตรการคุ้มครองผู้ถือหุ้นดีขึ้น และเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามาดำเนินธุรกิจในรูปบริษัทง่ายขึ้น ซึ่งเป็นการเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ และสร้างภาพลักษณ์ที่ดีในการประกอบธุรกิจ ...

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ ... ไม่มี ...

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ ... ไม่มี ...

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

... เพื่อให้ผู้ประกอบการมีการประกอบธุรกิจอย่างเป็นมาตรฐาน เท่าเทียมกัน และประกอบธุรกิจถูกต้องตามกฎหมาย อันจะส่งผลต่อความน่าเชื่อถือต่อนักลงทุนที่ต้องการจะมาลงทุนในประเทศไทย และเป็นการดำเนินการที่ส่งผลกระทบต่อประชาชน และประโยชน์ส่วนรวมในเรื่องความมั่นคงปลอดภัยทางเศรษฐกิจของประเทศได้ รัฐจึงต้องเข้ามากำกับดูแล ...

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง
หรือดำเนินกิจการทางปกครอง ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบ
และวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ

(นายวุฒิไกร ลีวีระพันธุ์)

อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า

...../มีนาคม/๒๕๖๓

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ...สำนักกฎหมาย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า...

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ...นางสาวสุชาดา เหล่าพูลสุข/นางสาวอนงค์รัตน์ เผือกพันธุ์มุข...

โทร ...๐๒-๕๔๗-๔๔๖๙ - ๗๑...

อีเมล ... dbd.legal@gmail.com ...