

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ ...แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติ กำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข / ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ ...กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์.....

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร ...เพื่อให้กฎหมายมีความทันสมัย สอดคล้องกับ สภาพการณ์ของการประกอบธุรกิจในปัจจุบัน และมาตรฐานสากลในเรื่องของการจัดตั้งธุรกิจและการคุ้มครองนักลงทุนรายย่อยของธนาคารโลก.....

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด...เนื่องจากประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มีบทบัญญัติบางมาตราที่ส่งผลกระทบต่อประกอบธุรกิจในปัจจุบัน และมีผลต่อการประเมินจัดอันดับเรื่องความยากง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ของธนาคารโลก เช่น กฎหมายมิได้มีการกำหนดระยะเวลาการจ่ายเงินปันผลของบริษัทจำกัด ซึ่งเป็นมาตรฐานสากลในเรื่องการคุ้มครองนักลงทุนรายย่อย และหลักการเรื่องการควบบริษัทที่ไม่สอดคล้องกับแผนพัฒนาตลาดทุนไทย เนื่องจากการควบบริษัทตามกฎหมายนั้น ทำให้บริษัทเดิมสิ้นสภาพไปและเกิดบริษัทใหม่ขึ้นมาแทนที่ ก่อให้เกิดความไม่สะดวกในทางปฏิบัติกรณีบริษัทประสงค์จะดำเนินกิจการโดยยังคงบริษัทเดิมอยู่ต่อไป เนื่องจากมิได้มีบทบัญญัติรองรับไว้ให้สามารถเลือกได้ว่า เมื่อควบบริษัทเข้ากันแล้วจะเกิดบริษัทที่มีสภาพความเป็นนิติบุคคลใหม่ หรือให้บริษัทหนึ่งบริษัทใดยังคงมีสภาพนิติบุคคลเดิมอยู่ เป็นต้น และเมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ จึงสมควรมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ เพื่อให้การกำหนดความผิดและบทกำหนดโทษสอดคล้องกับบทบัญญัติในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ที่แก้ไขเพิ่มเติม.....

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ ... ๑) ปัจจุบันธนาคารโลก (World Bank) ได้ทำการสำรวจและจัดอันดับความยาก-ง่าย ในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) โดยมีตัวชี้วัดในเรื่องต่างๆ เช่น การเริ่มต้นธุรกิจ (Starting a Business) และการคุ้มครองนักลงทุนรายย่อย (Protecting Minority Investors) โดยรายงานการสำรวจและจัดอันดับของธนาคารโลกจะส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนในการตัดสินใจเข้ามาประกอบธุรกิจในประเทศไทย โดยประเทศไทยได้ทำการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและแนวทางปฏิบัติเพื่ออำนวยความสะดวกให้ผู้ประกอบธุรกิจสามารถดำเนินธุรกิจได้ง่ายขึ้น เป็นต้น ซึ่งกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเริ่มต้นธุรกิจ และการคุ้มครองนักลงทุนรายย่อยนั้น คือ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒ หุ้นส่วนและบริษัท

๒) รัฐบาลมีนโยบายให้ส่วนราชการปรับปรุงบริการของภาครัฐเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ เพื่อให้ผลการประเมินของธนาคารโลกต่อด้านเศรษฐกิจของประเทศไทยดีขึ้น เพราะมีผลกับความเชื่อมั่นในการลงทุนของต่างประเทศในประเทศไทย ดังนั้นคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเฉพาะกิจเกี่ยวกับการยกระดับมาตรฐานและลดขั้นตอนระยะเวลาการปฏิบัติราชการ เพื่ออำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชน จึงมีคำสั่งที่ ๑/๒๕๕๘ เพื่อวิเคราะห์กระบวนการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐให้เกิดแนวทางการแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่างๆ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ มีภารกิจในการทบทวน ปรับปรุงกฎหมายภายใต้ความรับผิดชอบของกรม โดยลดอุปสรรคและให้การสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจของภาคเอกชน

๓) เนื่องจากประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน มีบทบัญญัติบางประการที่ยังไม่ได้รับการแก้ไขปรับปรุง และบทบัญญัติบางประการที่สร้างภาระโดยไม่จำเป็นแก่ประชาชน ซึ่งเป็นอุปสรรคในการเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ ในขณะที่สภาวการณ์ทางเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนระหว่างประเทศได้มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก ประเทศต่างๆ มีการปรับตัวเพื่อให้แข่งขันได้ โดยเฉพาะการปฏิรูปในด้านการจัดตั้งธุรกิจ เป็นเรื่องที่มีการปฏิรูปมากที่สุดในรอบปีที่ผ่านมา จึงจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงเพื่อขจัดปัญหาและอุปสรรค และเพิ่มความคล่องตัวในการดำเนินกิจการให้กับผู้ประกอบการ.....
หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลกระทบใด ...ส่งผลกระทบต่อประเมินจัดอันดับเรื่องความยากง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ของธนาคารโลก ของประเทศไทย.....

๑.๓ **การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง** ...เนื่องจากการเริ่มต้นธุรกิจ การดำเนินธุรกิจ และการคุ้มครองนักลงทุนรายย่อย เป็นข้อกำหนดที่บัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒ หุ้นส่วนและบริษัท เป็นกฎหมายที่ใช้เป็นการทั่วไป จึงไม่มีทางเลือกอื่น การแก้ไขปรับปรุงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมที่ประมวลกฎหมาย.....
แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร-ไม่มี-.....

๑.๔ **มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร** ...แก้ไขปรับปรุงประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒ หุ้นส่วนและบริษัท เพื่อลดอุปสรรคในการเริ่มต้นธุรกิจ การดำเนินธุรกิจ และการคุ้มครองนักลงทุน เพื่อลดอุปสรรค ข้อขัดข้องของกฎหมาย ทำให้การประกอบธุรกิจง่ายขึ้น.....

๑.๕ **ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด** ...การแก้ไขบทบัญญัติจะทำให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติในการบังคับใช้กฎหมาย ขจัดปัญหาและอุปสรรคที่ก่อให้เกิดภาระเกินจำเป็นแก่ผู้ประกอบการ นอกจากนี้ยังสอดคล้องกับสภาวการณ์ด้านการประกอบธุรกิจในปัจจุบันที่มุ่งเน้นให้การจัดตั้งธุรกิจสามารถกระทำได้โดยง่ายและรวดเร็ว ในขณะที่เดียวกันก็มีบทคุ้มครองนักลงทุนรายย่อย เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นในการลงทุนประกอบธุรกิจในประเทศไทย.....

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร ...ลดอุปสรรคต่อการดำเนินธุรกิจ และส่งผลต่อการจัดอันดับความยาก-ง่าย ในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ของธนาคารโลก สร้างความเชื่อมั่นของนักลงทุนในการตัดสินใจเข้ามาประกอบธุรกิจในประเทศไทย.....

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร ...ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒ หุ้นส่วนและบริษัท มีการแก้ไขให้มีความทันสมัย สอดคล้องกับสถานการณ์ โดยมีการแก้ไขในเรื่องดังต่อไปนี้

- ๑) แก้ไขให้บุคคลตั้งแต่ ๒ คนขึ้นไปเป็นผู้เริ่มก่อการและจัดตั้งบริษัทจำกัดได้
- ๒) มีการกำหนดวิธีการแก้ไขปัญหาหรือข้อขัดแย้งที่ไม่สามารถหาข้อยุติได้ระหว่างกรรมการหรือผู้ถือหุ้นไว้ในข้อบังคับของบริษัทด้วยก็ได้
- ๓) กำหนดให้การประชุมใหญ่ต้องมีผู้ถือหุ้นหรือผู้รับมอบฉันทะจากผู้ถือหุ้นอย่างน้อย ๒ คนมาเข้าร่วมประชุม
- ๔) เพิ่มเติมให้การจ่ายเงินปันผลต้องจ่ายภายใน ๑ เดือนนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่หรือกรรมการลงมติ
- ๕) แก้ไขเพิ่มเติมเหตุเลิกบริษัทโดยคำสั่งศาล
- ๖) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการควบบริษัทจำกัดเข้ากัน
- ๗) แก้ไขเพิ่มเติมให้ห้างหุ้นส่วนจดทะเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดแปรสภาพเป็นบริษัทจำกัดได้.....

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด...-ไม่มี-

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร ...เป็นผลดีต่อประเทศไทย เนื่องจากเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายให้สอดคล้องกับตัวชี้วัดของธนาคารโลก (World Bank) ซึ่งจะส่งผลต่อการประเมินของประเทศไทยในการจัดอันดับความยาก-ง่าย ในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ซึ่งไม่ก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยแต่อย่างใด

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้... เนื่องจากกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้รักษากฎหมาย กำกับดูแลประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยหุ้นส่วนและบริษัท ทั้งในการจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนบริษัท ตลอดทั้งต้องบริหารจัดการบริษัทตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งส่งผลต่อบุคคลภายนอกที่มีนิติสัมพันธ์กับบริษัท ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐจึงควรเป็นผู้ทำภารกิจนี้เอง.....

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร ...กระทรวงพาณิชย์มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นในการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จากผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน หากแต่ภารกิจในการเสนอกฎหมายที่มีผลบังคับใช้เป็นการทั่วไปนั้น สมควรเป็นหน่วยงานภาครัฐ คือ

กระทรวงพาณิชย์ ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเป็นผู้ดำเนินการ เนื่องจากการให้ภาคเอกชน ดำเนินการภารกิจนี้เอง อาจก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรม หรือเลือกปฏิบัติ หรือมีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งได้รับ ประโยชน์เป็นพิเศษได้.....

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับ หน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด ...เนื่องจากการจดทะเบียนจัดตั้งเป็นนิติบุคคลประเภท ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด และบริษัทมหาชนจำกัด เป็นหน้าที่ของกระทรวงพาณิชย์ จากนั้น หากธุรกิจใดมีกฎหมายเฉพาะกำกับดูแล เช่น ธุรกิจประกันภัย ธุรกิจท่องเที่ยว ธุรกิจการเงิน เป็นต้น เมื่อจัดตั้งเป็นนิติบุคคลแล้ว จำเป็นต้องขออนุญาต หรือขออนุมัติจากหน่วยงานที่กำกับดูแลธุรกิจ เหล่านั้น หน่วยงานนั้นๆ จะอาศัยข้อมูลนิติบุคคลจากกระทรวงพาณิชย์ โดยบางหน่วยงานมีการขอ เชื่อมโยงข้อมูลกับกระทรวงพาณิชย์.....

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่ ...ปัจจุบันกระทรวงพาณิชย์มีหน่วยงานที่รับผิดชอบจดทะเบียนตามกฎหมายอยู่ทุกจังหวัด ซึ่งมีประสบการณ์ ความชำนาญเกี่ยวกับการจดทะเบียน อีกทั้งมีระบบการจดทะเบียนทางอิเล็กทรอนิกส์ เป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนอยู่แล้ว.....

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

- หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง...ผู้มีอำนาจและหน้าที่ ตามกฎหมาย
- หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่องมาตรา ๖๑ มาตรา ๖๕ มาตรา ๗๗ ตาม รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐.....
- ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง ..ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน และยุทธศาสตร์ ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันอย่างยั่งยืน.....
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่ ...ไม่สามารถใช้ มาตรการทางบริหารได้.....

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร ...เนื่องจากประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ได้บังคับมาเป็นเวลานาน มีบทบัญญัติบางประการที่ยังไม่ได้รับการแก้ไขปรับปรุง และบทบัญญัติ บางประการที่สร้างภาระโดยไม่จำเป็นแก่ประชาชน ซึ่งเป็นอุปสรรคในการเสริมสร้างศักยภาพในการ แข่งขันของประเทศ และยังส่งผลต่อการประเมินจัดอันดับเรื่องความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ

(Doing Business) ของธนาคารโลกอีกด้วย จึงจำเป็นต้องใช้มาตรการทางกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ เพื่อให้สามารถบรรลุภารกิจนี้ได้ โดยมีอาจใช้มาตรการทางการบริหารได้.....

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้ ...เนื่องจากเป็นการแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ จึงจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อขจัดอุปสรรคดังกล่าว และเพิ่มความคล่องตัวในการประกอบธุรกิจ.....

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก ..พระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นกฎหมายทั่วไป ใช้บังคับกับผู้ประกอบธุรกิจทั่วประเทศอย่างเท่าเทียมกัน.....

ทอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....
ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด...ใช้บังคับถัดจากวันประกาศราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้ผู้ประกอบธุรกิจเกิดความชัดเจนในวันที่กฎหมายมีผลบังคับใช้ และต้องปฏิบัติตาม.....

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น ...เนื่องจากเป็นการแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ จึงต้องออกเป็นพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์.....

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว ...เพื่อให้มีการกำกับดูแล ให้มีการดำเนินการที่เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย และส่งเสริมให้ผู้ประกอบธุรกิจประกอบธุรกิจอย่างมีธรรมาภิบาล

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม...เพื่อให้ผู้ประกอบธุรกิจมีการประกอบธุรกิจอย่างเป็นมาตรฐาน เท่าเทียมกัน และประกอบธุรกิจถูกต้องตามกฎหมาย อันจะส่งผลต่อความน่าเชื่อถือต่อนักลงทุนที่ต้องการจะมาลงทุนในประเทศไทย

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร...ไม่มี-.....

คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร...ไม่มี-.....

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร ...มีระเบียบสำนักงานทะเบียน
หุ้นส่วนบริษัทกลาง ว่าด้วยการจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนและบริษัท กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจ
ในการอนุญาตไว้.....

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่ ...มี-.....

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร...มีระเบียบ
สำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทกลาง ว่าด้วยการจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนและบริษัท กำหนด
หลักเกณฑ์การอุทธรณ์ การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่.....

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่...ไม่มี-.....

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่...ไม่มี-.....

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร...ไม่มี-.....

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่...ไม่มี-.....

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น...ไม่มี-.....

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือ
หัวหน้าส่วนราชการหรือไม่ไม่มี-.....

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ...ไม่มี-.....

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร ...มีระเบียบสำนักงานทะเบียน
หุ้นส่วนบริษัทกลาง ว่าด้วยการจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนและบริษัท กำหนดไว้.....

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม โทษทางแพ่ง

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด...ไม่มี-.....

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร... ไม่มี-.....

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่...ไม่มี
ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น.....

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน หรือ
ทำนองเดียวกันที่มีอยู่...เป็นกรณีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่เดิม.....

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง.....

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก ...จะส่งผลต่อภาพรวมและบรรยากาศของการลงทุนประกอบธุรกิจในประเทศไทย
ที่สามารถจัดตั้งธุรกิจได้ง่ายขึ้น และมีพหุคูณครองน้กลงทุนรายย่อยที่เป็นไปตามมาตรฐานสากล...
ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ...ผู้ประกอบการธุรกิจ และประเทศไทย.....

- เชิงลบ ...บริษัทตามกฎหมายนี้มีภาระหน้าที่ในการปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้ บริษัทมีภาระหน้าที่
ต้องปฏิบัติภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด เช่น ในเรื่องของการต้องจ่ายเงินปันผล.....
ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ...ผู้ประกอบการ.....

ด้านสังคม

- เชิงบวก ...มีมาตรการคุ้มครองผู้ถือหุ้น และเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามาดำเนินธุรกิจ ใน
รูปบริษัทง่ายขึ้น ซึ่งเป็นการเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ และสร้าง
ภาพลักษณ์ที่ดีในการประกอบธุรกิจ.....
ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ...ประชาชน และประเทศชาติ.....

- เชิงลบ ... -ไม่มี-.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ด้านอื่นๆ

- เชิงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- เชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด ...-ไม่มี-.....

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ ...อย่างไร.....

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวก
สะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด...การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ครั้งนี้
จะเป็นการช่วยส่งเสริม สนับสนุนบุคคลธรรมดาให้เข้ามาประกอบธุรกิจในรูปบริษัทได้ง่ายขึ้น และ
มีมาตรการให้การคุ้มครองผู้ถือหุ้นมากขึ้นด้วย

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด ...เป็นการส่งเสริมศักยภาพในการแข่งขัน
ของประเทศ และเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้ประเทศ.....
การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด...เป็นการ
แก้ไขอุปสรรคในการประกอบธุรกิจ และเพิ่มความคล่องตัวในการประกอบธุรกิจ.....
ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด ...เป็นการยกระดับการแข่งขัน
ของประเทศ และสอดคล้องกับตัวชี้วัดของธนาคารโลก (World Bank) ซึ่งจะส่งผลดีต่อการประเมิน
ของประเทศไทยในการจัดอันดับความยาก-ง่าย ในการประกอบธุรกิจ (Doing Business).....
และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด ...เป็นการพัฒนาและยกระดับความสามารถในการ
แข่งขันขององค์กรธุรกิจให้ทัดเทียมนานาประเทศ ซึ่งส่งผลดีต่อบรรยากาศในการลงทุน.....
๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร ...ไม่มี-.....
สามารถดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด ...ไม่มี-.....
๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ
ได้แก่ ... ไม่มี-.....

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย ...ไม่มี-.....

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และ
การที่ ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ...ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อ
เศรษฐกิจโดยรวม.....

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่ต้องใช้ ...ใช้กำลังคนที่ที่มีอยู่เดิม ไม่จำเป็นต้องเพิ่มอัตรากำลัง.....
(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี...ใช้เจ้าหน้าที่เดิม.....
(ค) งบประมาณที่ต้องใช้ในระยะเวลาห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย...ไม่มี-.....
โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน ...ไม่มี-.....และงบลงทุนจำนวน ...ไม่มี-.....

๖.๒ ในกรณีที่ร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร ...ไม่มีเรื่องเกี่ยวข้องกับ
อัตรากำลังและงบประมาณ.....

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

☑ วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย...จัดทำคำอธิบายประกอบ
กฎหมาย.....

☑ การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน ...มีการเผยแพร่ข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า...

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

- ๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร ... -ไม่มี-
- ๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร ...-ไม่มี-.....
- ๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร ...มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง มีการเชื่อมโยงข้อมูล.....
- ๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ ...รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์.....
การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย เนื่องจาก...กรมพัฒนาธุรกิจการค้า เป็นหน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวกับการจดทะเบียนนิติบุคคล.....

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

- ๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่
- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
 - เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
 - มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
 - ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น.....
 - มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์.....
 - ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ.....
 - มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการสม่ำเสมอ.....
- ๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- ๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง...-ไม่มี-.....
แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด
- ๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร ...-ไม่มีการใช้ดุลพินิจ-.....
- ๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร ...-ไม่มี-.....
- ๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง
- ๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร... -ไม่มี-.....
- ๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร... -ไม่มี-.....

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

- ๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่ ...ได้จัดทำเรียบร้อยแล้ว.....
ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง... กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการแต่งตั้งผู้ประเมินราคา ตามมาตรา ๑๒๓๙/๑ พ.ศ.
- ๙.๒ มีกรอบในการตรานโยบายนิติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร ...ไม่มี.....

๑๐. ประเภทของโทษที่กำหนด

- มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

- สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ.
 สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ ...กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน.....

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ
 ประชาชนทั่วไป
 องค์กรอื่น ได้แก่ ...สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย บริษัท ศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ (ประเทศไทย) จำกัด สมาคมบริษัทจดทะเบียนแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย และบริษัทที่ปรึกษากฎหมาย.

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร ...ร่างกฎหมาย ฉบับนี้ กรมพัฒนาธุรกิจการค้าได้มีการจัดการประชุมรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑) เมื่อวันอังคารที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ ณ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมจากทุกภาคส่วน ได้แก่ สำนักงานพัฒนาระบบราชการ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย บริษัท ศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ (ประเทศไทย) จำกัด สมาคมบริษัทจดทะเบียนแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย และบริษัทที่ปรึกษากฎหมาย ทำให้การรับฟังความคิดเห็นในครั้งนี้ได้รับความเห็นและข้อเสนอแนะจากหลายๆ ด้าน

๒) นำร่างพระราชบัญญัติลงเผยแพร่เพื่อรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์กรมพัฒนาธุรกิจการค้า (www.dbd.go.th) จำนวน ๒ ครั้ง

ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑๒ – ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ โดยได้รับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งประชาชนที่เข้ามาแสดงความคิดเห็น

ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยได้รับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว จากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งประชาชนเข้ามาแสดงความคิดเห็นภายหลังสิ้นสุดการรับฟังความคิดเห็น มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นจำนวน ๑ ราย ซึ่งเห็นด้วยกับหลักการและเหตุผลในการแก้ไขกฎหมาย และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในประเด็นอื่น เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการแก้ไขปรับปรุงต่อไป.....

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

- จัดทำ ไม่มีการจัดทำ
- ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่
- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
 - จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
 - พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
 - ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
 - ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
 - คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯแล้ว

ลงชื่อ

(นางสาวบรรจงจิตต์ อังศุสิงห์)

อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า

...../กรกฎาคม/๒๕๖๐

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ...สำนักกฎหมาย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า...

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ...นางสาวสุชาดา เหล่าพูลสุข...

หมายเลขติดต่อ...๐๒-๕๔๗-๔๔๗๑,๐๘๑-๔๕๐-๒๑๖๔...