

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคมและมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข / ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อให้การดำเนินกิจการค้าในรูปแบบบริษัทจำกัดมีความคล่องตัว ชัดเจนมากยิ่งขึ้น ทันสมัย เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของนักลงทุนในบริษัทจำกัดโดยเฉพาะที่เป็นกลุ่มวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup)

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เนื่องจากประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒ หุ้นส่วนและบริษัท มีบทบัญญัติบางประการที่เป็นอุปสรรคในการประกอบธุรกิจ และการเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ ส่งผลต่อการตัดสินใจลงทุนในประเทศไทย เนื่องจากนักลงทุนไม่สามารถขอแปลงหนี้เป็นหุ้นได้ในกรณีที่นักลงทุนประสงค์จะเปลี่ยนสถานะจากการเป็นเจ้าของหนี้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินธุรกิจโดยการเข้ามาเป็นผู้ถือหุ้นแทนการรับชำระหนี้ เพราะกฎหมายไม่เปิดช่องให้สามารถหักหนี้แทนการชำระค่าหุ้นได้ ทำให้บริษัทขาดเงินลงทุนจากนักลงทุนเพื่อนำมาใช้ในการประกอบกิจการ โดยเฉพาะธุรกิจที่เพิ่งเริ่มก่อตั้งมักไม่มีทรัพย์สินในการใช้เป็นหลักประกันการขอสินเชื่อจากธนาคาร ทำให้ไม่ได้รับเงินลงทุนจากสถาบันการเงิน ต้องพึ่งพาการลงทุนจากกลุ่มนักลงทุนที่สนใจจะร่วมลงทุนในกิจการ นอกจากนี้การที่บุริมสิทธิในหุ้นไม่อาจเปลี่ยนแปลงได้ เป็นอุปสรรคในการบริหารจัดการเนื่องจากภาคเอกชนเห็นว่าเรื่องดังกล่าวควรขึ้นกับมติที่ประชุมผู้ถือหุ้นว่าจะกำหนดเป็นอย่างไรมาก่อน เพื่อให้เกิดความคล่องตัว เหมาะสมกับสถานการณ์ของบริษัท และในกรณีที่บริษัทประสงค์จะออกหุ้นให้แก่ผู้บริหารหรือพนักงานของบริษัทเพื่อสร้างแรงจูงใจในการทำงานให้รู้สึกมีส่วนร่วมเป็นเจ้าของก็ไม่สามารถทำได้ เนื่องจากตามกฎหมายเรื่องการเพิ่มทุนนั้น ไม่เปิดช่องให้ขายหุ้นให้แก่บุคคลภายนอกได้ทันที จะต้องขายตามสัดส่วนแก่ผู้ถือหุ้นเดิมก่อน และหากพนักงานหรือกรรมการออกจากบริษัทไปและประสงค์จะขายหุ้นที่ได้รับ การเสนอตามแผนของหุ้น ESOP (Employee Stock Option Plan) คืน แต่ไม่สามารถหาผู้ซื้อหุ้นได้ ก็จะเกิดปัญหาการออกจากบริษัทของผู้ถือหุ้น อีกทั้งกฎหมายไม่เปิดช่องให้บริษัทสามารถซื้อหุ้นคืนและถือหุ้นนั้นไว้ได้ นอกจากนี้ผู้ประกอบการบางรายยังมีความกังวลเนื่องจากประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ห้ามมิให้ซื้อชนวนประชาชนให้ซื้อหุ้นและห้ามบริษัทจำกัดออกหุ้นกู้ แม้ว่ากฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์อนุญาตให้ทำได้ก็ตาม จึงต้องการความชัดเจนในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เนื่องจากผู้ประกอบการไม่มั่นใจว่าทำได้จริงหรือไม่ เกิดต้นทุนในการจ้างนักกฎหมาย ซึ่งเป็นปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินธุรกิจ

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

ด้วยคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นแห่งชาติแต่งตั้งโดยนายกรัฐมนตรี โดยมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานคณะกรรมการ ได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้กระทรวงพาณิชย์เร่งดำเนินการปรับปรุงแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์เพื่อส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นใน ๔ ด้าน ตามที่คณะทำงานเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น (คณะทำงานชุดที่ ๒) เสนอ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือสำนักงานนโยบายการออมและการลงทุน ที่ กค ๑๐๐๗/สอล./๑๑๙ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง แนวทางการปรับปรุงแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์เพื่อส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น ได้แก่ ๑) หุ้นกู้แปลงสภาพ เนื่องจากนักลงทุนบางรายประสงค์ที่จะลงทุนกับบริษัทโดยไม่ลงทุนในรูปแบบของหุ้นที่จะได้รับผลตอบแทนเป็นเงินปันผล แต่เลือกที่จะลงทุนในรูปแบบของการเป็นเจ้าของหนี้ของบริษัทผ่านหุ้นกู้แปลงสภาพเพื่อลดความเสี่ยงในการลงทุนกับบริษัทที่อยู่ในช่วงเริ่มทำธุรกิจ หากบริษัทเจริญเติบโตได้ตามเป้าหมายหรือเงื่อนไขที่ตกลงไว้ นักลงทุนสามารถขอเปลี่ยนสถานะจากการเป็นเจ้าหนี้มาเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทได้ แต่หากบริษัทไม่สามารถบรรลุเงื่อนไขที่ตกลงกันไว้ นักลงทุนก็ยังสามารถใช้สิทธิในการเป็นเจ้าหนี้บังคับชำระหนี้จากบริษัทได้ ๒) การทยอยให้หุ้น (Vesting) มีวัตถุประสงค์เพื่อทยอยให้สิทธิประโยชน์และสิทธิประโยชน์ตามช่วงเวลาที่กำหนด เช่น การให้หุ้นพนักงานคนละ ๑ หุ้นทุกเดือนเป็นเวลา ๓๖ เดือน หากลาออกก็จะไม่ได้รับหุ้นเพิ่มตั้งแต่เดือนที่ลาออก เพื่อให้พนักงานที่ตั้งใจทำงานอยู่ครบกำหนดเวลาได้รับสิทธิประโยชน์อย่างเหมาะสม เนื่องจากในระยะเริ่มต้นธุรกิจ บริษัทยังไม่สามารถจ่ายค่าตอบแทนที่สูงเพียงพอที่จะดึงดูดให้พนักงานเหล่านั้นทำงานกับบริษัทต่อไปได้ การทยอยให้หุ้นจึงเป็นวิธีที่สามารถสร้างแรงจูงใจให้พนักงานร่วมกันพัฒนาบริษัทให้เติบโตขึ้นและร่วมกันสร้างมูลค่าหุ้นให้สูงขึ้นเพื่อที่พนักงานจะได้รับเงินปันผลจากหุ้นที่ตนเองถือ ๓) สิทธิที่จะซื้อหุ้นในราคาที่กำหนด (ESOP) คือสิทธิที่จะซื้อหุ้นในราคาที่กำหนดซึ่งออกให้กับผู้บริหารหรือพนักงานของบริษัทโดยเฉพาะ เพื่อเพิ่มแรงจูงใจให้พนักงานทำงานเนื่องจากผลตอบแทนส่วนหนึ่งสัมพันธ์กับราคาหุ้นของบริษัทด้วย หากราคาหุ้นเพิ่มขึ้น ผู้บริหารหรือพนักงานก็ยังสามารถใช้สิทธิซื้อหุ้นได้ในราคาเดิม ๔) หุ้นบุริมสิทธิ โดยในทางปฏิบัติมักจะถูกกำหนดให้ได้รับผลตอบแทนที่ดีกว่าหุ้นสามัญ แต่มักด้อยสิทธิกว่าในการออกเสียงลงคะแนนในการประชุม กรณีที่เลิกกิจการและมีทรัพย์สินคงเหลือก็จะมีสิทธิได้รับชำระหนี้ก่อนผู้ถือหุ้นสามัญ โดยในแต่ละช่วงของการประกอบธุรกิจ บริษัทอาจต้องใช้เงินลงทุนและอำนาจในการจัดการบริษัทที่แตกต่างกันออกไป เช่น ในช่วงแรกนักลงทุนที่ลงทุนในบริษัทอาจต้องการสิทธิออกเสียงในการตัดสินใจสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการใช้เงินของบริษัท (เนื่องจากเงินดังกล่าวส่วนใหญ่เป็นของนักลงทุน) มากกว่าช่วงที่บริษัทเริ่มเติบโตหรือมีกำไร ซึ่งผู้ลงทุนอาจขอเปลี่ยนแปลงบุริมสิทธิในหุ้นที่ตนเองถือ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานะการดำเนินงานของบริษัทในช่วงเวลานั้นๆ ดังนั้นเพื่อให้กฎหมายดังกล่าวมีความทันสมัย เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน และเป็นการขจัดปัญหาและอุปสรรคดังกล่าว จึงต้องแก้ไขปรับปรุงเพื่อให้การดำเนินกิจการค้ามีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้นจึงจำเป็นต้องใช้มาตรการทางกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติเพื่อให้สามารถบรรลุภารกิจนี้โดยมีอาจใช้มาตรการทางการบริหารได้

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

ส่งผลต่อการดำเนินธุรกิจในปัจจุบัน เนื่องจากเมื่อการดำเนินการของบริษัทจำกัดไม่คล่องตัว บริษัทที่เริ่มต้นประกอบธุรกิจที่ไม่มีแหล่งเงินทุนก็ไม่สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้เนื่องจากไม่มีทางเลือกที่จูงใจให้นักลงทุนร่วมลงทุนกับกิจการ โดยเฉพาะวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) ที่มีประสบการณ์ติดลบกว่าทำให้ต้องล้มหายตายจากไปก่อนที่ธุรกิจจะประสบความสำเร็จได้ ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ การเติบโตของธุรกิจ Startup และการลงทุนของประเทศ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

นอกจากการแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์แล้วนั้น บางส่วนอาจจะออกเป็นกฎเกณฑ์ภายใต้อำนาจของกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ได้ ภายใต้เรื่องการออกหลักทรัพย์ของบริษัทจำกัด แต่อย่างไรก็ตามการออกกฎเกณฑ์ภายใต้กฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์อาจไม่สามารถตอบสนองสิ่งที่คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นแห่งชาติได้ศึกษาและเสนอทั้งหมด จึงยังมีความจำเป็นต้องแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒ หนึ่งส่วนและบริษัท เพื่อเปิดช่องให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์สามารถออกกฎเกณฑ์แก่บริษัทจำกัดได้โดยไม่ขัดต่อหลักการในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

๑. การแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

ข้อดี หากแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ได้ จะเป็นการเปิดช่องให้บริษัทจำกัดสามารถดำเนินการต่างๆ ได้คล่องตัวมากขึ้น โดยเฉพาะการระดมทุนจากนักลงทุน

ข้อเสีย เนื่องจากประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์เป็นกฎหมายทั่วไปที่การแก้ไขจะส่งผลกระทบต่อการดำเนินการของบริษัทจำกัดทั้งหมด ไม่เพียงแต่กลุ่มวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) เท่านั้น อีกทั้งการแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ต้องใช้ระยะเวลา อาจไม่ทันต่อความต้องการของกลุ่มวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) นอกจากนี้ ถึงแม้ว่าจะแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ได้แล้ว แต่การออกหลักทรัพย์ก็ยังคงอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

๒. การออกกฎเกณฑ์ภายใต้กฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

ข้อดี มีความสะดวก รวดเร็ว มากกว่าการแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์เพราะเป็นการออกในระดับประกาศคณะกรรมการกำกับตลาดทุน ทำให้สามารถตอบสนองต่อความต้องการของกลุ่มวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) ได้ทันที่

ข้อเสีย มีบางประเด็นที่ไม่สามารถอาศัยกฎเกณฑ์ภายใต้กฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ได้ เช่น เรื่องการเปลี่ยนแปลงบุริมสิทธิในหุ้น ซึ่งยังมีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

๑.๔ มาตรการที่บรรล่วัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒ หุ้นส่วนและบริษัท เพื่อเอื้อต่อการออกหุ้นกู้แปลงสภาพ การแปลงหนี้เป็นทุน การเปลี่ยนแปลงบุริมสิทธิในหุ้น การเสนอขายหุ้นให้แก่ผู้บริหารหรือพนักงาน (ESOP/Vesting) และการซื้อหุ้นคืนรวมถึงให้บริษัทถือหุ้นตนเองได้ เพื่อให้การดำเนินกิจการในรูปแบบบริษัทจำกัดมีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การแก้ไขบทบัญญัติในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒ หุ้นส่วนและบริษัท จะทำให้เกิดความชัดเจนในกฎหมาย ประชาชนได้รับความสะดวกมากยิ่งขึ้น บริษัทจำกัดโดยเฉพาะที่เป็นวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) หรือบริษัททั่วไปที่ต้องการเงินทุนในระยะเริ่มแรกมีทางเลือกที่มุ่งใจให้กลุ่มนักลงทุนร่วมลงทุนในกิจการ ไม่ว่าจะเป็นการออกหุ้นกู้แปลงสภาพ การเปลี่ยนแปลงบุริมสิทธิในหุ้นได้ ทำให้บริษัทได้รับเงินลงทุนในการประกอบกิจการให้เติบโตต่อไป นอกจากนี้ยังทำให้การดำเนินการของบริษัทมีความต่อเนื่องมากขึ้น เพราะบริษัทสามารถทยอยให้หุ้นแก่พนักงาน (Vesting) หรือให้สิทธิในการซื้อหุ้นในราคาที่กำหนด (ESOP) เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจและสร้างการมีส่วนร่วมในการทำงานของพนักงานต่อบริษัท เมื่อบริษัทสามารถดำเนินการได้คล่องตัว ต่อเนื่องและอยู่รอดมากขึ้น จะส่งผลให้ประชาชนได้รับทางเลือกในการใช้บริการหรือซื้อสินค้าจากบริษัทที่มีนวัตกรรมมากยิ่งขึ้น และบริษัทก็ต้องพัฒนาตนเองเพื่อนำเสนอสินค้าและบริการที่ดีขึ้นต่อผู้บริโภคเนื่องจากคู่แข่งในตลาดที่เพิ่มขึ้น จึงส่งผลดีต่อบริษัทเองและประชาชนซึ่งเป็นผู้บริโภค

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

สามารถแก้ไขกฎหมายเพื่อลดอุปสรรคในการดำเนินธุรกิจ บริษัทดำเนินการได้อย่างคล่องตัวและต่อเนื่อง สร้างความเชื่อมั่นและดึงดูดนักลงทุนในการตัดสินใจเข้ามาร่วมลงทุนกับธุรกิจในประเทศไทย

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒ หุ้นส่วนและบริษัท มีการแก้ไขให้มีความทันสมัย สอดคล้องกับสถานการณ์ โดยมีการแก้ไขในเรื่องดังต่อไปนี้

๑) แก้ไขให้ชัดเจนว่าบริษัทจำกัดสามารถซื้อหุ้นให้ประชาชนซื้อหุ้นได้โดยอาศัยกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ถือหุ้นสามารถหักหนี้แทนการใช้เงินเป็นค่าหุ้นได้ ในกรณีทำตามมติพิเศษของประชุมผู้ถือหุ้นและกรณีเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ หรือกรณีบริษัทปรับโครงสร้างหนี้ตามโครงการแปลงหนี้เป็นทุน

๓) แก้ไขให้สามารถเปลี่ยนแปลงบุริมสิทธิในหุ้นได้ และแปลงหุ้นบุริมสิทธิเป็นหุ้นสามัญได้

๔) แก้ไขเพิ่มเติมให้บริษัทเป็นเจ้าของถือหุ้นตนเองได้ในกรณีซื้อหุ้นคืนตามมติพิเศษของผู้ถือหุ้นกรณีตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ในการออกหุ้น ESOP/vesting

๕) แก้ไขเพิ่มเติมให้บริษัทสามารถเสนอหุ้นให้กับผู้บริหารหรือพนักงานของบริษัทหรือเจ้าหน้าที่ของบริษัทได้โดยไม่ต้องเสนอให้ผู้ถือหุ้นเดิมก่อนได้

๖) แก้ไขให้ชัดเจนว่าบริษัทจำกัดสามารถออกหุ้นกู้ได้ โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

การดำเนินการดังกล่าวจะส่งผลดีต่อประเทศไทย เนื่องจากสามารถดึงดูดนักลงทุนให้ร่วมลงทุนกับกิจการในประเทศไทย โดยเฉพาะวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) ซึ่งเป็นกลุ่มหนึ่งที่ขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศที่รัฐบาลมีนโยบายในการผลักดันและสนับสนุน

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เนื่องจากกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้กำกับดูแลประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ว่าด้วยหุ้นส่วนและบริษัท ทั้งในการจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนบริษัท ตลอดทั้งต้องบริหารจัดการบริษัทตามที่กฎหมายกำหนด ให้เป็นภารกิจของกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อบุคคลภายนอกที่มีนิติสัมพันธ์กับบริษัท

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ก่อนการดำเนินการเสนอร่างกฎหมายนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นในการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จากผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาคเอกชนที่จะเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากการเสนอกฎหมาย จำเป็นต้องรับฟังความคิดเห็นว่าการเสนอร่างกฎหมายนี้จะส่งผลดีผลเสียต่อภาคเอกชนหรือไม่ และเอกชนสนับสนุนในการเสนอร่างกฎหมายนี้หรือไม่ หากแต่ภารกิจในการเสนอกฎหมายที่มีผลบังคับใช้เป็นการทั่วไปนั้น สมควรเป็นหน่วยงานภาครัฐ คือ กระทรวงพาณิชย์ ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเป็นผู้ดำเนินการ

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ในส่วนของ การแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒ หุ้นส่วนและบริษัทนั้น อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของกระทรวงพาณิชย์ โดยก่อนการเสนอแก้ไขได้รับฟังความคิดเห็นร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องแล้ว หากร่างกฎหมายนี้ผ่านแล้ว ในบางประเด็นต้องอาศัยอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ต่อไป เช่น การออกหุ้นกู้แปลงสภาพ เนื่องจากเป็นการออกหลักทรัพย์ประเภทหนึ่ง เมื่อประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์แก้ไขปรับปรุงเพื่อให้

สามารถหักหนี้แทนการชำระค่าหุ้นได้แล้ว สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์สามารถออกกฎเกณฑ์เพื่อให้บริษัทสามารถเสนอขายหุ้นกู้แปลงสภาพได้ เป็นต้น

๒.๓ การกีดกันกล่าวหาว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่ เนื่องจากเป็นกฎหมายทั่วไปที่มีผลบังคับใช้ทั่วประเทศ มิใช่การออกกฎหมายเพื่อบังคับใช้เฉพาะพื้นที่ ผู้ทำภารกิจจึงควรเป็นหน่วยงานส่วนกลาง อีกทั้งเรื่องนี้มิใช่ภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

- หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่องผู้มีอำนาจและหน้าที่ตามกฎหมาย
- หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง มาตรา ๖๑ มาตรา ๖๕ มาตรา ๗๗ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐
- ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

เนื่องจากภารกิจในเรื่องนี้จะต้องตราเป็นกฎหมายเท่านั้น มีอาจใช้มาตรการทางบริหารได้
ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

เนื่องจากการปรับปรุงแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ จึงไม่อาจใช้มาตรการทางการบริหารได้

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เพื่อขจัดอุปสรรคและเพิ่มความคล่องตัวในการประกอบธุรกิจ หากไม่มีการออกกฎหมายดังกล่าวจะส่งผลให้เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินธุรกิจในรูปแบบบริษัทจำกัด และการลงทุนของนักลงทุนในประเทศไทย เป็นผลให้ผู้ประกอบการอาจต้องไปจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทจำกัดในประเทศอื่นที่มีทางเลือกที่จูงใจให้นักลงทุนได้

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

- ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นกฎหมายทั่วไป ใช้บังคับกับผู้ประกอบธุรกิจทั่วประเทศอย่างเท่าเทียมกัน
- ทயอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....
- ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

- ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก.....
- มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด
ใช้บังคับถัดจากวันประกาศราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้ผู้ประกอบการธุรกิจเกิดความชัดเจนในวันที่กฎหมายมีผลบังคับใช้ และต้องปฏิบัติตาม
- ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากการแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ จึงต้องออกเป็นพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ อีกทั้งเป็นการแก้ไขกฎหมายที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป มีอาจออกเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่นได้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

- ควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม
- ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

นอกจากเพื่อส่งเสริมให้การประกอบธุรกิจในรูปแบบบริษัทจำกัดมีความคล่องตัว ดึงดูดการลงทุนจากนักลงทุนแล้วนั้น ต้องมีการกำกับดูแล ให้มีการดำเนินการที่เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย และส่งเสริมให้ผู้ประกอบธุรกิจประกอบธุรกิจอย่างมีธรรมาภิบาลประกอบด้วย เช่น การออกหุ้นกู้แปลงสภาพ เมื่อร่างกฎหมายนี้ร่างขึ้นเพื่อส่งเสริมให้บริษัทจำกัดสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการจูงใจการระดมทุนจากนักลงทุนแล้วนั้น สมควรให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ควบคุมดูแลการขออนุญาตเสนอขายหลักทรัพย์ประเภทหุ้นกู้แปลงสภาพด้วย

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

เนื่องจากการดำเนินธุรกิจเป็นการดำเนินการที่มีผลกระทบต่อบุคคลภายนอก เพื่อให้การดำเนินธุรกิจเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร -

คุ้มครองภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร -

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

การเสนอแก้ไขกฎหมายนี้มีได้มีเรื่องของการขออนุญาตใดๆ

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่ -

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร -

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่ -

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่ -

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร -

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่ -

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น -

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่ -

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ -

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร -

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

เนื่องจากการปรับปรุงกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งมีบทกำหนดโทษอาญาตามพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ พ.ศ. ๒๕๔๙ จึงจำเป็นต้องปรับปรุงบทบัญญัติดังกล่าวให้สอดคล้องกันด้วย

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

โทษปรับ

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่
ไม่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

เป็นกรณีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่เดิม

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

จะส่งผลต่อภาพรวมและบรรยากาศของการลงทุนประกอบธุรกิจในประเทศไทยที่บริษัทจำกัดสามารถระดมทุนได้ง่ายขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งบริษัทจำกัดที่เป็นวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) ที่มักประสบปัญหาไม่มีเงินลงทุนและไม่มีทรัพย์สินที่สามารถใช้เป็นหลักประกันในการกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงินได้ ทำให้ไม่ต้องไปจัดตั้งบริษัทในต่างประเทศที่สามารถมีเครื่องมือที่จูงใจให้นักลงทุนเข้ามาร่วมลงทุนในบริษัทได้ เมื่อมีกลุ่มวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) ที่อยู่รอดมากขึ้น ก็จะก่อให้เกิดการจ้างงานมากขึ้น และเกิดการพัฒนานวัตกรรมด้านสินค้าและบริการ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ผู้ประกอบการธุรกิจ นักลงทุน ประชาชนและประเทศไทย

- เชิงลบ

การดำเนินการของบริษัทจำกัดแม้จะมีความคล่องตัวมากขึ้น แต่ในกรณีบริษัทจำกัดที่ต้องการพึ่งพาเงินลงทุนจากนักลงทุนต้องคำนึงถึงการเข้าครอบครองกิจการของตนเองด้วย เนื่องจากเมื่อผู้ให้เงินทุนสามารถเข้ามาเป็นผู้ถือหุ้นได้ในวันที่บริษัทเจริญเติบโตได้ซึ่งการเข้ามาอาจมีสัดส่วนการถือหุ้นที่สามารถแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของบริษัทได้ ไม่ว่าจะเป็นการเปลี่ยนแปลงบุริมสิทธิในหุ้นของบริษัทนั้น เป็นต้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

เจ้าของธุรกิจ

ด้านสังคม

- เชิงบวก ...-.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ...-.....

- เชิงลบ ... -.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ...-.....

ด้านอื่นๆ

- เชิงบวก ...-.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ...-.....

- เชิงลบ ...-.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ...-.....

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด...-.....

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ ...-.....อย่างไร...-.....

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ครั้งนี้ จะเป็นการช่วยให้การประกอบธุรกิจมีความคล่องตัวมากขึ้น เมื่อประเทศไทยมีบรรยากาศการลงทุนที่ดี ทำให้มีการจัดตั้งธุรกิจในประเทศมากขึ้น ประชาชนก็จะมีภาระงานเพิ่มขึ้น รัฐก็จะได้รับภาษีจากนิติบุคคลมากขึ้น นอกจากนี้ยังมีการแข่งขันกันเพื่อพัฒนาสินค้าและบริการ ทำให้ประชาชนมีโอกาสในการได้ใช้สินค้าและบริการที่ดีขึ้น

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

เป็นการส่งเสริมศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ และเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้ประเทศว่าการประกอบธุรกิจในรูปแบบบริษัทจำกัดมีความคล่องตัวมากขึ้น เกิดความเชื่อมั่นของนักลงทุนในการลงทุนร่วมกับบริษัทจำกัดที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย บริษัทได้รับเงินลงทุนมากขึ้นทำให้สามารถอยู่รอดและพัฒนาระบบเศรษฐกิจของประเทศต่อไปได้

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

เป็นการแก้ไขอุปสรรคในการประกอบธุรกิจ และเพิ่มความคล่องตัวในการประกอบธุรกิจ และหากกฎหมายมีความชัดเจน สามารถลดต้นทุนของผู้ประกอบการในการจ้างที่ปรึกษากฎหมายอีกด้วย

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

เป็นการยกระดับการแข่งขันของประเทศ เพราะการประกอบธุรกิจในรูปแบบบริษัทของประเทศไทยมีความคล่องตัวและสามารถระดมทุนจากนักลงทุนได้

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด

เป็นการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา เนื่องจากบริษัทโดยเฉพาะที่เป็นกลุ่มวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) โดยมากเป็นบริษัทที่คิดค้นและนำนวัตกรรมมาใช้ในการพัฒนาสินค้าและการให้บริการ เช่น นักเรียนจบใหม่ที่มีความคิดทางธุรกิจที่มีนวัตกรรมแต่ไม่มีเงินลงทุนเมื่อสามารถใช้เครื่องมือจูงใจนักลงทุนให้มอบเงินลงทุนในการประกอบธุรกิจได้ก็จะสามารถนำเงินลงทุนนั้นมาใช้ในการประกอบธุรกิจและต้องคิดค้นและพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ๆ เพื่อการแข่งขันทางธุรกิจต่อไป

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร ...-..... สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด ...-.....

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับได้แก่

บริษัทจำกัดโดยเฉพาะที่เป็นวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup) เกิดและอยู่รอดมากขึ้นเนื่องจากออกเครื่องมือในการจูงใจนักลงทุน เช่น การออกหุ้นกู้แปลงสภาพ การทยอยให้หุ้น (Vesting) และสิทธิในการซื้อหุ้นในราคาที่กำหนด (ESOP) และสามารถเปลี่ยนแปลงบุริมสิทธิในหุ้นได้

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ต้องดำเนินการออกประกาศภายใต้กฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เพื่อให้สอดคล้องกับการเสนอแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ อีกทั้งจะต้องมีการควบคุมดูแล อนุญาต ให้บริษัทจำกัดเสนอขายหุ้นกู้แปลงสภาพได้ เป็นต้น

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ร่างกฎหมายฉบับนี้ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจโดยรวมโดยมิได้สร้างภาระหน้าที่แก่ประชาชนหรือจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชน

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่ต้องใช้

ใช้กำลังคนที่ที่มีอยู่เดิม ไม่จำเป็นต้องเพิ่มอัตรากำลัง

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี.....

(ค) งบประมาณที่ต้องใช้ในระยะเวลาปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย.....

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน.....และงบลงทุนจำนวน

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

ไม่มีเรื่องเกี่ยวข้องกับอัตรากำลังและงบประมาณ

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

จัดทำคำอธิบายประกอบกฎหมาย

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

มีการเผยแพร่ข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มี กล่าวคือ สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์จะต้องพิจารณาออกหลักเกณฑ์ภายใต้กฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เพื่อให้บริษัทจำกัดสามารถออกหุ้นกู้แปลงสภาพให้แก่เจ้าหนี้ ทายอดให้หุ้น (Vesting) หรือให้สิทธิในการซื้อหุ้นในราคาที่กำหนด (ESOP) แก่กรรมการหรือพนักงานได้ เพื่อให้สอดคล้องตามที่คณะกรรมการวิสาหกิจเริ่มต้นแห่งชาติได้เสนอ

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มีการเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นแห่งชาติ รวมถึงคณะทำงานเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น (คณะทำงานชุดที่ ๒) ในส่วนของกระทรวงก็ได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย เนื่องจาก

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า เป็นหน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยหุ้นส่วนและบริษัททั้งหมด

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง...-.....

แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด ...-.....

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร ...-.....

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร...-.....

- ๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง
๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร.....
๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร.....

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

- ๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่ ได้จัดทำเรียบร้อยแล้ว
ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง
๑) ประกาศกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการว่าด้วยการออกหุ้นเพื่อชำระหนี้และโครงการแปลงหนี้เป็นทุนในการปรับโครงสร้างหนี้ของบริษัท พ.ศ. (ออกตามความของมาตรา ๑๑๑๙)
๒) กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลา ว่าด้วยการซื้อหุ้นคืน การจำหน่ายหุ้นที่ซื้อคืน และการตัดหุ้นที่ซื้อคืนของบริษัท พ.ศ. (ออกตามความของมาตรา ๑๑๔๓ วรรคสองและวรรคสาม)
๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

- มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

ครั้งที่ ๑ ผ่านการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน บริษัทที่ปรึกษากฎหมาย และกลุ่ม Startup เมื่อวันศุกร์ที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๐๐ น. ณ ห้องประชุมวิมวาทิตย์ ๑ ชั้น ๓ อาคารสำนักงาน ปลัดกระทรวงพาณิชย์ โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ดังนี้ สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยบริษัทและบริษัท ศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ (ประเทศไทย) จำกัด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย กรมสรรพากร สำนักงานคณะกรรมการร่วม ๓ สถาบันภาคเอกชน (กกร.) สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) สมาคมธนาคารไทย สมาคมการค้าเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการเทคโนโลยีรายใหม่ (Thailand Tech Startup Association) สมาคมไทยผู้ประกอบการธุรกิจเงินร่วมลงทุน (Thai Venture Capital Association) บริษัท สำนักงานกฎหมายสากล ซีรคูปต์ จำกัด บริษัท เบเคอร์ แอนด์ แม็คเค็นซี จำกัด บริษัท ที่ปรึกษากฎหมายและภาษีอากร ไพร์ซวอเตอร์เฮาส์คูเปอร์ส จำกัด บริษัท ที่ปรึกษากฎหมายแชนด์เลอร์และทองเอก จำกัด บริษัท ที่ปรึกษากฎหมายเอชเอ็นพี จำกัด บริษัท กฎหมายเอสซีจี จำกัด บริษัท สำนักงานกฎหมายสากล สยามพีริเมียร์ จำกัด และคณะทำงานเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น

ทั้งนี้ ได้เปิดให้บุคคลภายนอกร่วมแสดงความคิดเห็นในเว็บไซต์กรมพัฒนาธุรกิจการค้า www.dbd.go.th โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ทางโทรสาร ๐๒-๕๔๗๔๔๗๒ หรือไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dbd.legal@gmail.com ตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน - ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ ประกอบด้วย สำหรับผู้เข้าร่วมประชุมให้ส่งความเห็นเพิ่มเติมได้ถึงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๒ ผ่านการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และกลุ่ม Startup เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมม่วงเทพรัตน์ ชั้น ๗ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ดังนี้ สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย บริษัทและบริษัทศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ (ประเทศไทย) จำกัด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) สมาคมธนาคารไทย สมาคมการค้าเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการเทคโนโลยีรายใหม่ (Thailand Tech Startup Association) สมาคมไทยผู้ประกอบการธุรกิจเงินร่วมลงทุน (Thai Venture Capital Association) สมาคมฟินเทคแห่งประเทศไทย และคณะทำงานเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น

ครั้งที่ ๓ ผ่านการประชุมหารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สมาคมการค้าเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการเทคโนโลยีรายใหม่ (Thailand Tech Startup Association) สมาคมไทยผู้ประกอบการธุรกิจเงินร่วมลงทุน (Thai Venture Capital Association) และคณะทำงานเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมม่วงเทพรัตน์ ชั้น ๗ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

ครั้งที่ ๔ ผ่านทางเว็บไซต์กรมพัฒนาธุรกิจการค้า www.dbd.go.th โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ทางโทรสาร ๐๒-๕๔๗๔๔๗๒ หรือไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dbd.legal@gmail.com ตั้งแต่วันที่ ๒๖ มิถุนายน - ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

- สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ.
 สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ
 ประชาชนทั่วไป
 องค์กรอื่น ได้แก่...ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย บริษัทและบริษัท ศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ (ประเทศไทย) จำกัด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย กรมสรรพากร สำนักงานคณะกรรมการร่วม ๓ สถาบันภาคเอกชน (กกร.) สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) สมาคมธนาคารไทย บริษัทที่ปรึกษากฎหมาย สมาคมการค้าเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการเทคโนโลยีรายใหม่ (Thailand Tech Startup Association) สมาคมไทยผู้ประกอบการธุรกิจเงินร่วมลงทุน (Thai Venture Capital Association) และคณะทำงานเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดเผยผลการรับฟังผ่านทางเว็บไซต์ www.dbd.go.th

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา
จัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ

(นางสาวบรรจงจิตต์ อังศุสิงห์)

อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า

...../สิงหาคม/๒๕๖๐

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักกฎหมาย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวเหมือนฝัน อุทัยเวียนกุล/นางสาวสุชาดา เหล่าพูลสุข

หมายเลขติดต่อ ๐๒-๕๔๗-๔๔๗๑-๗๒